



Guatapé, 28 de Mayo de 2020

Señores:

HONORABLES CONCEJALES

Guatapé, Antioquia

Asunto: Informe de ponencia para Segundo debate del proyecto de acuerdo No 04 (Guatapé, 30 de abril de 2020) **"POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE GUATAPÉ, ANTIOQUIA, PARA EL CUATRIENIO 2020 – 2023, "GUATAPÉ EMPRENDE"**.

En cumplimiento del reglamento interno del concejo municipal, me permito presentar la ponencia para el segundo debate del proyecto de acuerdo N° 4 de 2020, por el cual se adopta el plan de desarrollo del municipio de Guatapé, Antioquia, para el cuatrienio 2020 – 2023 "GUATAPÉ EMPRENDE", la cual presento en los siguientes términos:

Posterior al proceso de construcción colectiva ejecutado mediante los diálogos ciudadanos y talleres de construcción colectiva donde se recibieron las necesidades de la población y se plasmaron en el documento del Plan de Desarrollo; luego de haber surtido la instancia de aprobación por parte del consejo de gobierno; la conceptualización por parte del concejo territorial de planeación CTP donde tienen representación los diversos sectores de la sociedad civil, representantes de organizaciones sociales e instituciones públicas y privadas del territorio; la conceptualización por parte de la Autoridad Ambiental CORNARE, además de haberse realizado la ambientación del proyecto de acuerdo en el recinto, y después de recibir las inquietudes, recomendaciones y observaciones generales, me permito compartir con la plenaria del concejo municipal los argumentos bajo los cuales este proyecto de acuerdo debe ser debatido y aprobado:



CONSIDERACIONES:

1. CONCORDANCIA Y PERTINENCIA DEL PLAN:

Se realizó un análisis de la concordancia del Programa de Gobierno 2020 – 2023 “EMPRENDAMOS JUNTOS GUATAPÉ” y el Plan de Desarrollo 2020 – 2023 “GUATAPÉ EMPRENDE”, evidenciando una relación directa en su propuesta programática la cual se representa en cinco (5) líneas estratégicas, dieciocho (18) componentes y ochenta y tres (83) programas. Es así como se está garantizando el cumplimiento de los compromisos adquiridos en el proceso electoral y se ratifica con este plan la intención del gobierno actual de trabajar en pro de satisfacer las necesidades de la población, darle soluciones a las problemáticas que presenta el territorio, además de proponer una ruta a seguir para lograr una transformación coherente, equilibrada y equitativa del municipio. Cabe resaltar que el Concejo Territorial de Planeación CTP y la Autoridad Ambiental CORNARE, ratificaron la concordancia del plan con el programa de gobierno, además resalta la importancia del mismo y el alto grado de participación de los diferentes sectores en la construcción de este.

2. MARCO NORMATIVO:

El proyecto del plan de desarrollo da cumplimiento a lo dispuesto en la Ley 152 de 1994 en sus diferentes etapas, como lo fue la formulación participativa, la concertación con los diferentes sectores de la sociedad civil, representantes de organizaciones sociales e instituciones públicas y privadas del territorio y conceptualización tanto del CTP como de CORNARE y ahora el proceso de aprobación ante la corporación para que se convierta en norma municipal.

Es importante resaltar que este contempla preceptos legales de normas y leyes de diferentes niveles jerárquicos, lo que permite garantizar que el plan cuenta con fundamentos jurídicos que soportan la plataforma ideológica sobre la cual fue construido y se guardan relación directa con este instrumento de planificación, como lo son las leyes 388 de 1997, 715 de 2001, 617 de 2000, 819 de 2003, 1474 de 2011, 1483 de 201, 1955 de 2019 entre otras.

También se evidencio que por recomendación del CTP se incluyeron las leyes 1757 de 2015 y 1989 de 2019, las cuales buscan garantizar los derechos frente a la participación comunitaria.



3. COMPONENTE DIAGNÓSTICO:

Es de resaltar que la administración municipal atendiendo las recomendaciones del Concejo Municipal en un trabajo juicioso y mancomunado ha realizado un esfuerzo muy grande por consolidar datos, estudios e investigaciones, que han permitido obtener un diagnóstico actualizado del territorio en movilidad, medio ambiente y gestión del riesgo, salud y bienestar social, seguridad y convivencia, vivienda, ordenamiento territorial, servicios públicos, cultura, educación y participación ciudadana, deporte y recreación, desarrollo económico y agropecuario, ciencia, tecnología e innovación, entre otros; es así que, guardando concordancia con su componente diagnóstico fundamenta la construcción de su plataforma estratégica y propuesta de gobierno, dando respuesta a las necesidades que el Plan evidencia.

4. COMPONENTE ESTRATÉGICO:

La plataforma estratégica e ideológica del plan contemplo una visión del territorio que se articula con referentes y propuestas de largo plazo.

Se pretende alcanzar dichos objetivos a través de la ejecución de cinco (5) líneas estratégicas, dieciocho (18) componentes y ochenta y tres (83) programas. Estos programas a través de sus respectivos objetivos recogen de manera general las estrategias e iniciativas de intervención para dar solución a los problemas y necesidades mostradas en el diagnóstico.

Así mismo lo propuesto en el componente estratégico facilita y vuelve más eficiente las actividades de seguimiento y evaluación del Plan de desarrollo, con el fin de ejercer control para estar en permanente contacto con la comunidad.

5. COMPONENTE DE ARTICULACIÓN DEL PLAN:

Se evidencia la articulación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Plan de Desarrollo Nacional y las bases del Plan de Desarrollo Departamental.

Como el Plan debe ser un documento integral, para la aprobación de los Planes Territoriales de salud – PTS – y Operativo Anual de inversiones del PTS, se debe incluir un artículo dentro del articulado de adopción del Plan de desarrollo, para aprobar este como instrumento de Planeación Integral para la salud.



6. COMPONENTE FINANCIERO:

Por otra parte, el componente financiero y de inversiones del Plan de Desarrollo Municipal, Allí se describen las fuentes de financiación y sus respectivas asignaciones para cada una de las líneas estratégicas y componentes la parte estratégica del Plan. Se estima una inversión para el cuatrienio superior a los 37 mil millones de pesos, con una mínima participación de los recursos propios indicando los grandes esfuerzos que se deben realizar en términos de gestión y recaudo tributario.

Para esta ponencia presento y pongo a consideración las propuestas echas por cada uno de los corporados en las sesiones de trabajo realizadas durante dos semanas con cada uno de los secretarios de despacho, el alcalde y los asesores del plan de desarrollo, al igual que las sugerencias y aportes hechos por miembros de la comunidad en un escrito enviado a la secretaria del concejo y las propuestas hechas por diferentes medios virtuales y que a su vez fueron aprobadas por el Alcalde Municipal.

En cumplimiento de lo establecido en la Ley 152 de 1994 en su artículo 40, me permito atender y aceptar las observaciones para complementar el componente diagnóstico, incluir dos programas en el componentes estratégico y realizar el ajuste en redacción de algunos objetivos de los programas propuestos en pro de buscar una mayor integralidad y ampliar su alcance. Estas observaciones se acogen de manera favorable debido a que el plan no sufre modificaciones sustanciales de sus componentes y continúa con la estructura propuesta, continuando con el enfoque propuesto inicialmente.

1. A continuación describo de manera general como se complementó el componente diagnóstico:

- Se incluyó una descripción y ubicación del municipio, junto con el censo poblacional, además se actualizo la información demográfica de las veredas.
- En el diagnóstico de movilidad se describieron y caracterizaron las vías
- En medio ambiente se incluyó el componente de educación ambiental y se complementó la problemática de deforestación y especies endémicas del municipio. Además de relacionar la problemática con la fauna callejera y silvestre.
- También se incluyó el componente de cambio climático y crecimiento verde.
- Se incluyó las cifras en cuanto al déficit de vivienda según el Censo Nacional de Población y Vivienda, DANE, 2018.



- En cuanto a Salud, se hizo alusión a la implementación del plan de salud y se complementó con cifras de aseguramiento. También se clasificó las personas con habilidades diversas.
- Se creó un nuevo componente diagnóstico especificando el tema de juventudes y su estado actual en el municipio.
- Referente al componente de deporte se actualizó en su totalidad describiendo los grupos poblacionales beneficiarios de las actividades que esta dependencia lidera, así mismo se describen los estados de los escenarios deportivos y su ubicación.
- Se complementó el diagnóstico cultural y los indicadores de educación.
- En el componente turístico se complementó, clarificando los establecimientos comerciales y los prestadores turísticos, además de los sitios turísticos, el comportamiento de visitantes y las rutas. También se hizo un apartado para el tema de pandemia y la prospectiva de turismo seguro.
- Se incluyó en el diagnóstico de la participación ciudadana y se describieron las organizaciones comunales presentes en el municipio.
- En seguridad y convivencia se complementó con las funciones de la comisaría y el análisis de atención a la población. Además en el tema de seguridad se hizo alusión al estado de la infraestructura de seguridad y las infracciones que se atienden en temas de urbanismo, infractores de tránsito y accidentes.
- Por último se volvió hacer énfasis al tema de la pandemia y los sectores que deben ser fortalecidos.

Adicionalmente se describe como quedara la nueva redacción de los programas incluidos y los objetivos modificados en el componente estratégico: Se le dio numeración a cada programa y se incluyeron los siguientes programas:

- Línea estratégica: 01. Guatapé emprende por el Turismo y desarrollo económico

Componente	Código	Programa	Objetivo	Nombre Indicador de Producto	Und. Medida	Tipo	Línea de Base	Meta cuatrienio	Meta 2020	Meta 2021	Meta 2022	Meta 2023
01. Turismo sostenible	01.01.06	06. Guatapé, un destino turístico seguro	Incrementar las medidas de seguridad para los usuarios y prestadores de servicios turísticos, mediante el establecimiento	Estrategias implementadas para un destino seguro.	porcentaje	incremento	0	100	40	30	20	10



Componente	Código	Programa	Objetivo	Nombre Indicador de Producto	Und. Medida	Tipo	Línea de Base	Meta cuatrienio	Meta 2020	Meta 2021	Meta 2022	Meta 2023
			de estrategias que promuevan medidas de control, mitigación y prevención de riesgos									

- Línea estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social

Componente	Código	Programa	Objetivo	Nombre Indicador de Producto	Und. Medida	Tipo	Línea de Base	Meta cuatrienio	Meta 2020	Meta 2021	Meta 2022	Meta 2023
05. Familia y Bienestar social	02.05.03	03. Construcción e implementación de la Política Pública de Juventud	Construcción e Implementación de la Política Pública de Juventud, que permita la promoción y ejercicio pleno de los derechos de los y las jóvenes de Guatapé	Política Pública de Juventud implementada	Porcentaje	Incremento	0	50	5	25	10	10

Adicionalmente se ampliaron **objetos** de algunos programas extendiendo su alcance y dando respuesta a las propuestas de los corporados, la comunidad en general y grupos organizados los cuales quedaran de la siguiente manera:

Línea Estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social

Componente: 02. Cultura

Código: 02.02.02

Programa: 02. Centro de formación artística

Objetivo: Fortalecer los procesos del centro de formación artística del municipio de Guatapé como generador de tejido e inclusión social tanto en el sector urbano como rural.

Línea Estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social

Componente: 03. Educación



Código: 02.03.01

Programa: 01. Programa de estímulos e incentivos para acceso y permanencia en la educación

Objetivo: Implementar el Fondo de Estímulos a la Educación Superior, además de estrategias para la permanencia en los procesos formativos.

Línea Estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social

Componente: 03. Educación

Código: 02.03.02

Programa: 02. Cátedra de historia local

Objetivo: Crear e implementar la cátedra local, con un enfoque de historia y patrimonio para el fortalecimiento turístico.

Línea Estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social

Componente: 04. Deporte y recreación

Código: 02.04.01

Programa: 01. Iniciación y formación en deporte, salud y cultura física

Objetivo: Dar continuidad al proceso de iniciación y formación deportiva con los niños y niñas del municipio de Guatapé.

Línea Estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social

Componente: 04. Deporte y recreación

Código: 02.04.02

Programa: 02. Programas de promoción de actividad física

Objetivo: Brindar a la comunidad programas necesarios para promover la actividad física, recreación y estilos de vida saludable en la zona urbana y rural del municipio.

Línea Estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social

Componente: 04. Deporte y recreación

Código: 02.04.05



Programa: 05. Apoyo y acompañamiento a clubes deportivos y organizaciones deportivas

Objetivo: Fortalecer la institucionalidad administrativa del deporte, los clubes deportivos existentes y apoyar la gestión para la conformación de nuevos clubes.

Línea Estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social

Componente: 05. Familia y Bienestar social

Código: 02.05.04

Programa: 04. Atención integral de población con capacidades diversas

Objetivo: Promover el goce pleno de los derechos de las personas con discapacidad, sus familias y cuidadores, en relación con sus condiciones físicas, cognitivas, promoviendo y garantizando el acceso a procesos formativos, recreativas, culturales, políticos y económicos.

Línea Estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social

Componente: 05. Familia y Bienestar social

Código: 02.05.05

Programa: 05. Atención integral de las comunidades afrodescendiente

Objetivo: Promover el respeto y la protección de todos los derechos humanos y libertades fundamentales de los afrodescendientes, como se reconoce en la Declaración Universal de Derechos Humanos, así mismo, reconocer su contribución al desarrollo de las sociedades

Línea Estratégica: 03. Guatapé emprende por el Desarrollo rural y Medio ambiental

Componente: 02. Agua potable y saneamiento básico

Código: 03.02.04

Programa: 04. Actualización y ejecución del PGIRS

Objetivo: Fortalecer la Gestión integral de los residuos sólidos que permitan un adecuado manejo de la disposición de los residuos sólidos generados en el Municipio por los habitantes como los turistas.

Línea Estratégica: 03. Guatapé emprende por el Desarrollo rural y Medio ambiental

Componente: 03. Un campo con oportunidad para todos



Código: 03.03.01

Programa: 01. Asistencia Técnica Agropecuaria

Objetivo: Mejorar la asistencia técnica agropecuaria que permita un mejor desarrollo del sector rural promoviendo alternativas económicas.

Línea Estratégica: 04. Guatapé emprende por la Planeación y desarrollo territorial

Componente: 02. Movilidad

Código: 04.02.01

Programa: 01. Construcción, mantenimiento o adecuación Infraestructura red vial urbana

Objetivo: Facilitar la conectividad del transporte público y privado a través del mantenimiento y mejoramiento de la malla vial urbana, señalización y promoción de la seguridad vial.

Línea Estratégica: 04. Guatapé emprende por la Planeación y desarrollo territorial

Componente: 02. Movilidad

Código: 04.02.02

Programa: 02. Construcción, mantenimiento o adecuación Infraestructura red rural

Objetivo: Facilitar la conectividad del transporte público y privado a través del mantenimiento y mejoramiento de la malla vial rural, señalización y promoción de la seguridad vía.

Se amplió la meta de vivienda, la cual quedara de la siguiente manera:

Componente	Código	Programa	Objetivo	Nombre Indicador de Producto	Und. Medida	Tipo	Línea de Base	Meta cuatrienio	Meta 2020	Meta 2021	Meta 2022	Meta 2023
01. Infraestructura para la vida	04.01.08	08. Acceso a soluciones de vivienda	Fortalecer el acceso a soluciones de vivienda digna, así como mejorar las condiciones habitacionales que cumplan con los estándares de calidad, seguridad y confort a un costo accesible, para las poblaciones del área urbana y rural	Personas beneficiadas con subsidios para mejoramientos o vivienda nueva	Unidad	Incremento	1914	2114	50	50	50	50



			del municipio de Guatapé									
--	--	--	-----------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Se corrigieron los indicadores de los siguientes programas:

Componente	Código	Programa	Objetivo	Nombre Indicador de Producto	Und. Medida	Tipo	Línea de Base	Meta cuatrienio	Meta 2020	Meta 2021	Meta 2022	Meta 2023
02.Cultura	02.02.05	05. Fortalecimiento del Sector Cultural	Fortalecer el sector cultural con actividades en pro del crecimiento del gremio (artistas y productos locales) y los procesos culturales e identidad patrimonial.	Sector cultural fortalecido y consolidado	Porcentaje	Incremento	40	80	10	10	10	10

Componente	Código	Programa	Objetivo	Nombre Indicador de Producto	Und. Medida	Tipo	Línea de Base	Meta cuatrienio	Meta 2020	Meta 2021	Meta 2022	Meta 2023
02. Agua potable y saneamiento básico	03.02.02	02. Fortalecimiento de acueductos	Fortalecimiento y acompañamiento técnico, económico y administrativo a los acueductos y gestión para la construcción del acueducto El Rosario	Acueductos fortalecidos	Porcentaje	Mantenimiento	96	100	1	1	1	1

Se redistribuyó el presupuesto en el componente financiero de las líneas estratégicas 01 y 02, en el PPI por programa debido a que se incluyeron dos (2) programas nuevos, la distribución de estos componentes quedan de la siguiente manera:



Línea estratégica: 01. Guatapé emprende por el Turismo y desarrollo económico

COMPONENTE	CODIGO	PROGRAMA	2020	2021	2022	2023	TOTAL 2020-2023
01. Turismo sostenible	01.01.01	01. Implementación de la Política Pública de Turismo	\$ 36.824.742	\$ 47.523.757	\$ 54.936.133	\$ 61.161.578	\$ 200.446.210
	01.01.02	02. Rutas Turísticas Guatapé	\$ 46.497.841	\$ 60.007.266	\$ 69.366.720	\$ 77.227.461	\$ 253.099.288
	01.01.03	03. Sistemas de accesibilidad, señalización e información turística	\$ 23.257.732	\$ 30.015.004	\$ 34.696.505	\$ 38.628.365	\$ 126.597.606
	01.01.04	04. Certificación del municipio como destino turístico sostenible (NTS-TS001)	\$ 11.628.866	\$ 15.007.502	\$ 17.348.252	\$ 19.314.183	\$ 63.298.803
	01.01.05	05. Cultura Turística en Guatapé	\$ 52.312.274	\$ 67.511.017	\$ 78.040.846	\$ 86.884.552	\$ 284.748.689
	01.01.06	06. Turismo Sostenible	\$ 23.292.977	\$ 30.060.490	\$ 34.749.085	\$ 38.686.904	\$ 126.789.456

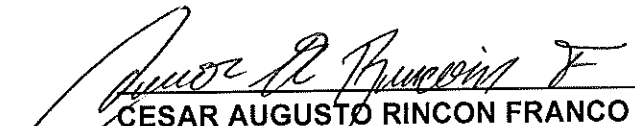
Línea estratégica: 02. Guatapé emprende por el Desarrollo Social, debido a que se incluyeron los programas:

COMPONENTE	CODIGO	PROGRAMA	2020	2021	2022	2023	TOTAL 2020-2023
05. Familia y Bienestar social	02.05.01	01. Atención Integral del Adulto Mayor	\$ 85.500.000	\$ 108.409.641	\$ 119.250.606	\$ 124.020.630	\$ 437.180.877
	02.05.02	02. Desarrollo Integral de Niños, Niñas, Adolescentes y sus Familias	\$ 95.718.265	\$ 121.365.881	\$ 133.502.469	\$ 138.842.567	\$ 489.429.182
	02.05.03	03. Construcción e implementación de la Política Pública de Juventud	\$ 18.281.735	\$ 23.180.308	\$ 25.498.339	\$ 26.518.272	\$ 93.478.654
	02.05.04	04. Atención integral de población con capacidades diversas	\$ 71.250.000	\$ 90.341.368	\$ 99.375.505	\$ 103.350.525	\$ 364.317.397
	02.05.05	05. Atención integral de las comunidades afrodescendiente	\$ 23.750.000	\$ 30.113.789	\$ 33.125.168	\$ 34.450.175	\$ 121.439.132
	02.05.06	06. Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas	\$ 76.000.000	\$ 96.364.126	\$ 106.000.538	\$ 110.240.560	\$ 388.605.224
	02.05.07	07. Inclusión social para la población perteneciente a grupos de diversidad sexual e identidad de género	\$ 42.750.000	\$ 54.204.821	\$ 59.625.303	\$ 62.010.315	\$ 218.590.438
	02.05.08	08. Promoción de la igualdad de género	\$ 61.750.000	\$ 78.295.852	\$ 86.125.437	\$ 89.570.455	\$ 315.741.744



De conformidad con las consideraciones anteriormente expuestas contando con la carta de aceptación de modificación del alcalde , de la manera más respetuosa, me permito presentar ante los Honorables Concejales, **PONENCIA FAVORABLE PARA SEGUNDO DEBATE**. Esperamos contar con el voto positivo de cada corporado para que el municipio pueda contar con su hoja de ruta durante el próximo cuatrienio.

Concejal ponente,


CESAR AUGUSTO RINCON FRANCO
Concejal 2020-2023
Guatapé, Antioquia