



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
MUNICIPIO DE GUATAPÉ  
Concejo Municipal

SESIÓN ORDINARIA  
ACTA No.029

FECHA:	22 de mayo de 2020
HORA:	10:00 A.M
LUGAR	Recinto del Concejo Municipal
ASISTENTES	
LEIDY JOHANA GALLEG0 PORRAS	Presidenta Mesa Directiva
NATALI ATEHORTUA ZULUAGA	Vicepresidenta Primera
CESAR AUGUSTO RINCON FRANCO	Vicepresidente Segundo
CAMILO ARTURO HINCAPIÉ HERNANDEZ	Honorable Concejal
MILDRED YANENA GALEANO MURILLO	Honorable Concejal
EDWIN ENRIQUE MARIN HERNANDEZ	Honorable Concejal
IVAN JAIRO GARCIA GIRALDO	Honorable Concejal
JAIRO ALBERTO GIRALDO URREA	Honorable Concejal
GEOVANNY ANDRES ESPINOSA MARIN	Honorable Concejal

ORDEN DEL DIA

1. Llamado a lista y verificación de quórum.
2. Lectura, discusión y aprobación del orden del día.
3. Estudio del proyecto de acuerdo N° 4. De 2020 "Por el cual se adopta el plan de desarrollo del municipio de Guatapé, Antioquia, para el cuatrienio 2020 – 2023, "Guatapé Emprende".

DESARROLLO DEL ORDEN DEL DÍA:

1. **LLAMADO A LISTA Y VERIFICACIÓN DEL QUÓRUM:** Se da inicio invitando a los asistentes a escuchar y entonar las notas del Himno Nacional. La Honorable Presidenta, señora LEIDY JOHANA GALLEG0 da inicio a la sesión con el llamado a lista a los Honorables Concejales, verificando que existe quórum suficiente para deliberar y decidir; están presentes en la sesión ordinaria nueve de los nueve integrantes de la Corporación.
2. **LECTURA, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA:** Luego de hacerse la lectura del orden del día propuesto para la sesión ordinaria, la presidenta de la Honorable Corporación lo pone en consideración; no hay intervenciones y es aprobado por unanimidad.



3. Estudio del proyecto de acuerdo N° 4. De 2020 **"POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE GUATAPÉ, ANTIOQUIA, PARA EL CUATRIENIO 2020 – 2023, "GUATAPÉ EMPRENDE"**.

CONCEJAL CAMILO: Durante el tiempo en el que hemos estudiado el proyecto de acuerdo, hemos evidenciado que el diagnóstico presenta falta de información más detallada de los diferentes sectores y mucho más cuando se toman datos como líneas base, datos que en el momento no aparecen evidenciados en ningún lugar. El diagnóstico es la información que nos permite evidenciar el estado actual de cada uno de los sectores del municipio, mencionando lo positivo y negativo, detallando lo más relevante, para de esta manera dar peso a las líneas estratégicas y sus programas. Para que estos si logren solucionar los problemas identificados, atacando las diferentes causas, según lo que busca plasmar la administración.

Como sugerencias para el diagnóstico tengo las siguientes:

- ✓ Importante que se tenga información precisa y detallada de los diferentes grupos poblacionales por rango de edad, género, si hay un dato de discapacidad y edades etc. Para poder tener un panorama claro de la población que se tiene en Guatapé y sirva de base para hacer mediciones desde línea bases y proyecciones de cuatrienio. (Puede ser tomada del DANE, SISBEN o el que se considere más actualizado). Este puede hacer parte del diagnóstico o de la información del municipio.
- ✓ Que se haga precisión de cuáles son las vías de la zona urbana y rural que se encuentran en regular y mas estado, según como se menciona en el cuadro comparativo, para darle soporte a esos porcentajes e identificar. (Es complementar el cuadro).
- ✓ Cuando se habla de las moto chivas o moto carros que se anexe cuántas empresas existen y la problemática actual del estado de estas empresas, definir cada una con su nombre y decir cuántas motos tiene cada una de ellas.
- ✓ Mencionar las problemáticas que existen con el sector fluvial del municipio y especificar el número de embarcaciones y actividades, para evidenciar en detalle la problemática de este sector, al igual con lo que tiene que ver con la movilidad aérea, que también se han presentado algunos problemas.
- ✓ En el espacio público anexar el detalle de las necesidades de rampas de inclusión para discapacitados en los edificios públicos (decir en cuales), de igual manera el tema de iluminación, dificultades en los andenes para los adultos mayores (alturas y continuidad de la estructura).
- ✓ En el tema de infraestructura, que se implementen unos listados o cuadros con información básica pero precisando detalles y mencionando lo del sector urbano y



rural, sedes educativas (rurales, urbanas, CDI, parque educativo etc.), culturales, deportivas, recreativas, enumerarlos si son similares (ejemplo parques recreativos, placas polideportivas, etc.). El estado de ellos y plantear necesidades generales.

- ✓ En el tema de vivienda seria sacar un dato que permita evidenciar en la actualidad cual es la necesidad de vivienda del municipio, ya sea por familias, o como se tengan las estadísticas según administración municipal u otras fuentes de consulta.
- ✓ Medio ambiente y gestión del riesgo, mencionar las necesidades más globales que se identifican en la zona rural, en el tema agropecuario, administrativo. De igual manera, hacer más detalle de las necesidades que se presentan para lograr el cuidado de la fauna en el tema de la problemática del alga buchona, la pérdida de los ecosistemas en el embalse, la explotación de la minería o extracción de material etc.
- ✓ En el tema de gestión del riesgo, plantear la situación actual de este componente y mencionar las necesidades reales de las instituciones que lo conforman, personal, equipos, máquinas y otros elementos.
- ✓ Plantear las necesidades puntuales de las juntas de acción comunales: infraestructura, capacitación, dotación etc.
- ✓ En Servicios públicos, detallar estado actual de la empresa en los diferentes frentes, a nivel económico, personal, administrativo, planteando y dando relevancia a las necesidades y estado actual en los aspectos de vehículos, maquinaria, implementación, capacitación, recuperación de cartera etc. Para fortalecer y proyectar el crecimiento y adecuado funcionamiento de la empresa.
- ✓ Súper importante que se tenga en el diagnostico un detalle actual de las necesidades de la población juvenil de la zona urbana y rural, evidenciar las necesidades que se tienen en la oficina de la juventud, al igual que en el acompañamiento y articulación de programas con los jóvenes. (drogadicción, capacitación, buen uso del tiempo libre, seguimiento y efectividad los acompañamiento).
- ✓ En educación: Se debe hacer mención en diagnóstico de las necesidades que se presentan en la actualidad con los temas de consumo de sustancias, la sobre oferta educativa y por qué se hace necesario más salones para laboratorios y atención educativa, en el CDI la necesidad de salones para prestar un mejor trabajo desde la pedagogía y lúdica en las primeras edades, mencionar el estado actual de plazas docentes, también plantear las necesidades que presenta el parque educativo, plantear por qué la necesidades de que se proyecte la institución con media técnicas, implementos, dotación, necesidades en el tema de las TIC, el internet en la zona rural y urbana etc.



- ✓ En deporte y recreación, el diagnostico mínimamente debe plantear cuál es la necesidad actual de monitores o formadores, planear cuántas personas se atendían en los diferentes programas y prácticas deportivas, mencionando los programas. (ejemplo actividad física 1200 personas de la zona urbana y rural, fútbol 300 niños, niñas jóvenes y adultos....etc.), hablar un poco de la actualidad de implementación deportiva y la necesidad de infraestructura (este articulado con planeación), plantear necesidades de capacitación, etc., mencionar necesidades en el tema de transporte, uniformes, inscripciones a eventos, necesidades en el fortalecimiento administrativo, mencionar las necesidades evidenciadas y solicitadas por la comunidad para las nuevas tendencias deportivas y modalidades.
- ✓ En el tema cultural describir las necesidades de cada uno de los sectores o áreas culturales en implementos, materiales, infraestructura, mallas curriculares, capacitación, y profesores. Al igual, hacer una mención de lo positivo con que se cuenta en la actualidad y se mantendrá. Nota: Hay un apreciación en un párrafo que menciona que parte de los problemáticas de embarazos, no es bueno decir que se dan por no dar clases de música o no dar clases de artes plásticas se van a aumentar los embarazos adolescentes, eso es un error.
- ✓ En Seguridad, mencionar necesidades de iluminación en algunos sectores (zonas rojas), como parques infantiles, unidad deportiva etc... Para poder contra restar consumos de sustancias psicoactivas y también para que las cámaras tengan mejor enfoque en varios sectores.
- ✓ Plantear en el diagnostico en el tema administrativo y fortalecimiento institucional, la necesidad de adquirir un software que permita tener información rápida, actualizada y hacer seguimiento y acompañamiento a todas las dependencias, también hacer un descripción de la problemática que hay en el momento desde la estructuración administrativa, para lograr generar más impacto en el área social, mencionar las dificultades actuales y por qué se hace necesario conformar otra secretaría.

Creo importante mencionar en una nota que también se tiene en cuenta la aplicación de los diferentes decretos con fuerza de ley por el tema del COVID 19, dado que hay varios como los de hacienda, turismo etc. que van a tener mucha influencia en la ejecución de programas y proyectos de la municipalidad.

En cuanto a las líneas estratégicas, es importante enumerar cada una de las líneas, al igual que los componentes y los programas, esto a fin de facilitar los procesos de búsqueda en el documento; es importante que se revise también el tema de algunos verbos de los objetivos, al igual que los indicadores de producto, unidad de medida, tipo, línea base, meta del cuatrienio.



Es supremamente importante validar que las líneas bases que se tomaron, estén soportadas y articuladas con los datos e información entregada en el diagnóstico, para que se evidencien los datos (y que el detalle se vea en diagnóstico).

En el componente turismo sostenible, programa "Implementación de la Política Pública de Turismo", en el objetivo se habla de "Implementar y fortalecer la política pública de turismo del municipio de Guatapé" y el nombre del indicador es la Política de turismo implementada, además de un porcentaje de incremento y de una línea base cero; entonces si se habla de una línea base de cero, se supondría que no existe una política pública. Tendríamos que entrar a estructurar los verbos. De igual forma habría que validar el programa "Rutas Turísticas Guatapé"; ya que no sabemos cuáles son las rutas turísticas que hay y en el diagnóstico no está evidenciado.

En el programa "Sistemas de accesibilidad, señalización e información turística" se tiene como objetivo "diseñar e implementar un plan de señalización turística, vías peatonales interpretativas, tanto urbanas como rurales", el nombre del indicador es "Señalización turística implementada", pero si lo relacionamos con el objetivo se habla de un plan, y la unidad de medida habla de incremento de unidad, entonces no es claro el objetivo para el cuatrienio.

En el programa "Certificación del municipio como destino turístico sostenible (NTS-TS001)", lo que se quiere en el indicador es el certificado para el municipio como destino turístico, pero da a entender un porcentaje de ejecución como si el certificado se entregara por pedazos y en realidad se obtiene cuando se logra determinado proceso. El error puede estar en planteamiento del indicador.

En la línea estratégica N° 1 "Guatapé emprende por el desarrollo social", componente 1.1 salud para todos, Programa salud pública, que tiene como objetivo la implementación de las acciones en el marco del plan territorial de salud pública en cada una de las dimensiones prioritarias para el Municipio de Guatapé, es importante modificar los verbos, dado que como lo explicó la secretaria de gobierno, este proyecto apenas se va elaborar, presentar y ejecutar; en ese orden de ideas, como es un programa que comprende un proyecto el cual cuenta con varios anexos, acciones, actividades y presupuesto, es importante que se mida con porcentajes (revisar la meta del cuatrienio y cada año) debe ser 100% y distribuir la ejecución de cada año en porcentaje.

En el Componente 1.5 Familia y bienestar social, programa 1.5.1 "Atención integral adulto mayor", en el objetivo se debería corregir "promover el envejecimiento activo", y que la línea base se muestre en el diagnóstico para saber de dónde salió el dato que dice que se atienden 300 adultos mayores, especificando en qué programas. Es importante crear un programa en este componente que hable de juventud, donde un programa puede ser la "actualización y estructuración de la política pública".

En la línea estratégica "Guatapé emprende por el desarrollo rural y medio ambiente", en el componente "sostenibilidad y medio ambiente", se deben revisar los nombres de algunos de los programas, los objetivos, nombre del indicador y unidad de medida, buscando que lo que se proyecta medir en el cuatrienio, si este articulado y se logre el impacto con lo que



habla el objetivo. Por lo tanto, se debe mirar si es conveniente medir por unidad o porcentaje. Además, se debe mencionar en el diagnóstico los porcentajes de las líneas bases y las unidades, para poder que estas tengan un soporte y se puedan evidenciar. Propongo que no se hable de acciones en el indicador si no de proyectos, para lograr que las metas tengan aplicabilidad y seguimiento, en algunos programas y proyectos se pueden medir mejor con porcentaje, más no con unidad.

En el Componente: 1.2 cultura, Programa 1.2.2 "Centro De Formación Artística", es importante validar esa línea base del 100 % y el mantener en los cuatro años el 100%; se debe revisar dado que el proyecto del centro de formación artística presenta diferentes falencias, donde se evidencia que no está al 100% o en perfectas condiciones.

En el Programa: 1.2.5 "fortalecimiento del sector cultural", los porcentajes de ejecución por año no están correctos con la proyección del cuatrienio.

En el diagnóstico del plan de desarrollo tampoco encontramos nada del tema comunitario; es importante tener un detalle del componente comunitario para conocer las necesidades de dicho sector.

Respecto al Componente "Infraestructura para la vida", programa "Construcción, mantenimiento o adecuación de escenarios deportivos", el objetivo es fortalecer la infraestructura deportiva el acceso al deporte y la recreación de la población Guatapense, mediante escenarios de calidad que permitan ejercer prácticas competitivas, saludables y aprovechamiento del tiempo libre; el nombre del indicador es "Escenarios deportivos construidos o mantenidos", de unidad y mantenimiento y una línea base de 8. Entonces si el objetivo es fortalecer la infraestructura deportiva, no se trata solo de fortalecer esos 8 espacios y por eso la importancia de saber en el diagnóstico cuántos escenarios hay en realidad para poder impactarlos a todos. La unidad de medida se debe replantear ya que la idea es también construir otros espacios.

En el componente "Seguridad y convivencia ciudadana" y el programa Actualización y ejecución Plan del Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana, en sesiones anteriores hablábamos de los indicadores con acciones, es decir, con planes de acción en cada año que permitan ejecutar varios proyectos, pero el indicador nos habla de acciones tendientes a la preservación y conservación del orden público ejecutadas. Pienso que una acción se cumple de manera muy fácil, por lo que creería que en el nombre del indicador se debería especificar que se ejecutarían planes de acción, además se debe validar si se va a medir con unidad de incremento o con porcentajes.

El programa "Apoyo logístico a la Fuerza pública", tiene como objetivo facilitar la presencia cercana y permanente de la fuerza pública en la comunidad Guatapense para la prevención, control del delito y fortalecimiento de la convivencia ciudadana, y el nombre del indicador es "acciones realizadas para mejorar la operatividad de la fuerza pública". La secretaria de gobierno nos habló de planes de acción y no de ejecutar una sola acción por año, por lo tanto, se debe verificar la unidad de medida.



En el componente de "fortalecimiento institucional", programa "Procesos de Fiscalización y optimización del recaudo", que tiene como objeto "fortalecer el recaudo tributario mediante la promoción en la cultura de pago, la implementación de procesos de focalización y la actualización de instrumentos de captura de valor del suelo", el indicador es "proceso de fiscalización y recaudo implementado", es decir, de una unidad de incremento con solo una meta para el cuatrienio. El secretario de hacienda planteaba que lograría el objetivo desarrollando unas estrategias, entonces se debe revisar si se va a evaluar por unidad de medida o por porcentaje de ejecución dichas estrategias.

En el componente "Fortalecimiento Institucional", programa "Bienes y servicios para fortalecimiento de la capacidad institucional", se tiene un objetivo de proveer a la administración Municipal de los bienes y servicios requeridos para el cumplimiento de su objeto social y para el adecuado funcionamiento administrativo, el indicador es "Adquisición de bienes y servicios para el fortalecimiento institucional" y hablamos de unidad de incremento y la meta del cuatrienio es 4. El indicador debería mencionar que se van a estructurar planes de acción que permitan la adquisición de bienes y servicios para suplir las diferentes necesidades.

En el programa "Fortalecimiento de procesos administrativos", el indicador habla de acciones y la secretaria de gobierno nos hablaba de planes de acción para cada vigencia, por lo tanto, se deben revisar los indicadores para que sean medibles en el cuatrienio.

CONCEJAL IVAN JAIRO: En la radicación del proyecto de acuerdo no se anexo un diagnóstico de infancia y adolescencia como lo estipula la ley 1098 de 2006, tampoco está articulado el consejo municipal de paz, y en el presupuesto se habla de \$37.335.314.613 para los cuatro años y el presupuesto municipal es de \$11.711.636.746, entonces sería bueno saber el porqué del presupuesto establecido en el plan plurianual de inversiones; además hacemos parte de la provincia ABT y de MASER y no vemos mucha articulación con estas dos asociaciones.

CONCEJAL JAIRO: Respecto al diagnóstico, es preocupante la descripción del municipio y la caracterización rural; lo que evidencio es que son las mismas cifras del diagnóstico del plan de desarrollo 2016-2019.

En la parte diagnóstica tampoco encontramos nada de la emergencia que estamos viviendo producida por el COVID-19; es muy importante que en la línea de turismo y desarrollo económico se organice el diagnóstico de lo que está pasando y qué se pretende hacer al respecto. Tampoco hay datos correctos de la constitución de empresas en el municipio, por lo tanto, sería bueno verificar de dónde sacaron la información.

Tengo algunas propuestas para incluir en el plan de desarrollo: En el componente de educación incluir un programa de formación en educación para niños y adolescentes con capacidades especiales, además incluir un informe por cada año en las metas del observatorio de educación, cultura y deporte.

En el componente de deporte y recreación, propongo modificar las metas del 2020 porque como están planteadas no aparece apoyo para los clubes deportivos en este año.



En el componente de familia y bienestar social, propongo incluir un programa llamado "observatorio contra la discriminación racial" y un observatorio contra la "discriminación por orientación sexual", con indicadores de metas y 3 informes, uno por cada año.

En el componente de infraestructura para la vida, programa "acceso a soluciones de vivienda", propongo separar los indicadores así: Construcción de viviendas nuevas, construcción de viviendas en lote propio, mejoramiento de vivienda y villas campesinas, además establecer las metas claras.

En el componente de movilidad, propongo introducir un programa que incluya la mesa de trabajo con lancheros, donde podamos saber cómo se va a abordar la problemática de los operadores y empresas en el espejo de agua.

CONCEJALA NATALI: En la línea de desarrollo social no hay diagnósticos completos ni detallados de los grupos vulnerables del municipio (adulto mayor, personas con discapacidad, víctimas, equidad de género, afrocolombianidad y diversidad de género). Los diagnósticos que nos presentan en el plan de desarrollo son superficiales.

En el programa de afrocolombianidad mencionan una asociación y en realidad hay dos, no se mencionan las políticas públicas implementadas ni las que hacen falta por construir (de discapacidad, de las mujeres, de infancia y adolescencia), y en el componente de desarrollo rural y medio ambiental, en el diagnóstico no se menciona el trabajo que se realiza con el manejo integral de los residuos sólidos frente al turismo.

CONCEJAL JAIRO: El lema del plan de desarrollo es "Guatapé emprende", pero en las cifras o recursos debería verse más reflejado el apoyo económico; para emprendimiento solo hay contemplados \$160.000.000 y esa es la bandera de esta administración. Sería importante que se reevaluara esta cifra.

CONCEJAL CESAR: Debemos tener en cuenta que el plan de desarrollo está construido sobre lo que fue la aprobación del esquema de ordenamiento territorial y cada línea estratégica está articulada.

No se puede ser taxativo y específico en poner las cosas de manera cerrada, ya que a la hora de hacer cofinanciación se podrían perder los recursos, dado que lo que no este dentro del plan de desarrollo no se puede ejecutar.

Muchas de las acciones planteadas con línea base en cero, son las propuestas que está trayendo el mandatario. Respecto a emprendimiento es un programa fuerte y está en un eje transversal.

La parte presupuestal del plan de desarrollo está ajustada a lo que se aprobó en el presupuesto el año anterior; la línea de emprendimiento tiene pocos recursos, pero el componente completo tiene más de \$400.000.000.





El tema del transporte aéreo no está en este plan de desarrollo porque hace parte de esquema de ordenamiento territorial. El tema de movilidad se debe cumplir como está planteado, ya que esta incluido en las tareas del EOT.

Deberíamos entonces enfocarnos en los indicadores para poder que nos arrojen la línea base y la meta del cuatrienio, que era lo que habíamos hablado y analizado estos días. Si lo hacemos como lo indica el concejal Camilo, tendríamos que volver a revisar el plan y pienso que la idea de hoy era escuchar a los asesores.

CONCEJALA NATALI: Precisamente estamos para concertar y hacer un estudio detallado del plan de desarrollo; lo que queremos es llegar a acuerdos sin imponer nada, queremos que nos cuenten de dónde salieron las líneas base y por qué hicieron así los diagnósticos.

CONCEJAL CAMILO: Quiero aclarar que en esta sesión si estamos haciendo lo que habíamos acordado, que era hablar del diagnóstico, líneas de medición y líneas base. En ningún momento estamos diciendo que se deben cambiar las cosas o que estén mal hechas, tampoco que se tenga que cambiar ni la proyección de la administración ni los programas. Lo que queremos es que el plan de desarrollo quede aterrizado, y no porque creamos que lo que se plantee sea inalcanzable, sino para que sea entendible, tanto para la administración como para el concejo y la comunidad.

Debemos escuchar de parte de los asesores cómo ven las propuestas que nosotros planteamos para hacer una concertación.

CONCEJAL CESAR: Simplemente fuimos claros y decíamos que teníamos unos puntos estratégicos para empezar a hacer el trabajo en la sesión, y no estoy diciendo que los aportes de los concejales sean malos sino que debemos tratar los temas puntuales, a fin de avanzar en el estudio, por lo tanto, deberíamos empezar a concertar las modificaciones.

CONCEJAL ANDRES: Respecto al plan de desarrollo, tengo algunas propuestas para entrar a concertar que serían las siguientes: Revisar y corregir o replantear si es necesario la unidad de medida o porcentajes de los siguientes programas y páginas correspondientes:

En la página 69 propongo replantear los porcentajes en el programa "Fortalecimiento de acueductos", ya que me parece que hubo una falla matemática.

En la página 71, una unidad de medida del programa "Fortalecimiento a la comercialización Agropecuaria", recomiendo que se distribuyan las unidades de medida para el cuatrienio ya que dos años se encuentran en cero.

En la página 71, el programa "Actualización e implementación del Plan Integral de Gestión del Riesgo", recomiendo que se verifiquen las sumatorias de las metas del cuatrienio.

En el programa "Control del espacio público" también se deben verificar los porcentajes de ejecución de cada año.



También propongo contemplar algunos objetivos en indicadores como lo siguientes:

En el componente de educación, agregar una catedra de una certificación en guianza turística, o tener la claridad si se daría en algún plan de acción. En este mismo componente, propongo agregar el apoyo a la ruta escolar rural.

En el componente de deporte, propongo insertar capacitación en juzgamiento a preparadores físicos y a monitores de los diferentes deportes que se practican en el municipio, fomentar campeonatos veredales y participación en los campeonatos departamentales y nacionales con las personas de la zona rural.

En el componente de cultura, propongo implementar estrategias de inclusión en todos los procesos artísticos de los grupos poblacionales de la zona rural.

En el componente de familia y bienestar social, propongo una reestructuración a la asociación de mujeres, que ha estado estancada por mucho tiempo.

En el componente de desarrollo comunitario, propongo buscar la forma de inyectar recursos para que este componente articulado a un trabajo coordinado con otros programas de sostenibilidad y medio ambiente sea más fortalecido.

En el componente de sostenibilidad y medio ambiente, propongo implementar un programa llamado "fomentar la diversificación agrícola con programas de piscicultura, apicultura, floricultura o entre otros que tengan viabilidad en el municipio", contemplar la creación de un vivero, aprovechando el abono orgánico que genera el relleno sanitario y así apoyar programas como la entrega de plántulas y semillas para los proyectos que se desarrollan en la zona rural y apoyar la construcción del acueducto de la vereda El Rosario, buscando el apoyo de figuras asociativas como MASER y la provincia ABT, para que no hayan problemáticas a la hora de invertir recursos en los límites con los municipios de san Rafael, Alejandría y Guatapé.

En el componente de movilidad, propongo incluir programas tales como la implementación de la señalización en las vías rurales, la demarcación de zonas escolares, pasos peatonales y los reductores de velocidad. Además, la legalización del transporte de los motocarros en el municipio.

CONCEJAL EDWIN: Quiero aclarar que en una sesión del concejo se da la palabra y el concejal expresa todo lo que desee, pero las réplicas se hacen después de que el funcionario responda las inquietudes de todos.

Como coequipero del señor alcalde, estoy de acuerdo con el plan de desarrollo, aceptando que hay errores, pero la idea no es que entre nosotros mismos nos respondamos las dudas sino que sean respondidas por los asesores de la construcción del plan de desarrollo.

ALEX CORREA (Asesor plan de desarrollo): Esto es un proceso constructivo, de debate y un proceso donde los debemos escuchar ya que como concejales son la representación de la comunidad.



Cabe aclarar que este plan de desarrollo se construyó una manera muy rápida buscando ser uno de los primeros municipios en tener el plan de desarrollo aprobado, a fin de poder apalancar recursos de diferentes entidades.

La ley 152 tiene unos lineamientos que dicen que el plan de desarrollo debe tener un fundamento jurídico y un diagnóstico, y el diagnóstico debe tener una parte estratégica y además un componente financiero. Cuando revisamos el componente diagnóstico podemos ver que en una administración nueva es muy complejo encontrar un diagnóstico acertado y detallado.

Si bien el plan es exigido por una ley, en el diagnóstico se tienen que identificar las problemáticas más no detallar en cuanto indicadores, ni cifras puntuales y demás que le pueden servir a la gente como elemento de consulta. El plan de desarrollo es una carta de navegación, mas no es un estudio técnico; al decir que es una carta de navegación determina las líneas de intervención que tiene que hacer el alcalde y le va a permitir identificar el presupuesto que tiene, y por eso la dirección Nacional de planeación solo analiza la ejecución de los programas, más no la construcción de un diagnóstico, por lo anterior, invito a que no nos centremos tanto en el diagnóstico, claro está, aceptando que hay dificultades y falencias y que faltan cifras que son muy importantes .

Cuando iniciamos la construcción del plan de desarrollo, nos remitimos a documentos o estudios que tiene la administración pasada y lineamientos del DNP; nos basamos en algunos componentes de cifras del Dane, que es muy criticado ya que las cifras no eran coherentes con el crecimiento poblacional, y nos basamos en otros elementos como por ejemplo, las cifras que se reportan al DNP y están consolidadas en el TerriData, que son cifras del 2017. Como esas cifras no son tan actuales, tomamos los informes de empalme de la administración pasada y varios elementos que, en la premura, teníamos que identificar era la problemática, porque los informes de estudios detallados sectoriales son los que deben dar fe realmente la situación actual.

En temas sectoriales como el de salud, el plan de salud es por ley y ese plan se anexó con el plan del plan de desarrollo; el plan territorial de salud tiene que ser aprobado de manera conjunta con el plan de desarrollo Entonces si nos remitimos hacer un diagnóstico detallado dentro del plan de desarrollo, los otros elementos pierden importancia.

Es importante tener claro el presupuesto con el que cuenta el municipio, que es de libre inversión de destinación específica; en el plan de desarrollo está reflejado lo que se tiene para la inversión en programas, porque lo demás tiene una designación netamente específica, es decir, que es de funcionamiento.

Analizaremos todas las sugerencias y propuestas, además reconocemos que hay temas muy puntuales en el diagnóstico que tenemos que ampliar. Me parece que es algo más de forma y se puede modificar.

En el tema de diagnósticos deportivos, tenemos claro que podemos ampliar cosas; si bien vamos a evaluar el tema de la línea base, creemos que las metas ya son muy coherentes



y se han evaluado y proyectado respecto al presupuesto que se tiene. Hay metas en las cuales debemos garantizar su mantenimiento.

En la administración municipal desde la parte académica, siempre generamos literatura gris, qué quiere decir que carece de rigor científico. Por ejemplo, en el caso del censo poblacional el DANE da unos datos, pero cuando entramos a evaluar resulta que no concuerda con los usuarios identificados en el SISBEN y así pasa en muchos otros temas, entonces todas esas fuentes generan distorsión, por lo tanto, es muy importante saber que toda la información la sacamos de estudios, pero esos estudios y literatura son grises.

Vamos a trabajar en enriquecer el diagnóstico, pero vamos a entrar en el tema de las líneas estratégicas. Nos plantean una política pública de turismo y ésta fue aprobada en noviembre del año pasado; el indicador es muy claro y se basa en implementar y fortalecer. El DNP no permite colocar en el componente estratégico porcentajes, por eso dice tipo de unidad de medida, entonces no se puede pretender que en el plan de desarrollo aparezca en porcentaje por lo anteriormente expuesto.

Tenemos un equipo extenso y quizá a la hora de consolidar el documento puede haber errores de transcripción, y para eso es mucho mejor tener varias personas revisando y hacer todas las modificaciones es un proceso de construcción colectiva y enriquecedora.

No colocamos la ejecución en un 100% de la política pública de turismo por la disponibilidad presupuestal, ya que es mejor ser un poco conservadores dado que a hoy no existe un estudio claro del impacto de la economía debido a la pandemia.

Es claro que hay nuevas medidas generadas por el COVID-19, como en el tema de endeudamiento, la redistribución de recursos de municipios, la ley de regalías, etc, pero esos son recursos que obviamente hay que ir gestionando y por ende debemos ser conservadores.

Referente al sistema de accesibilidad y señalización de la información turística, los indicadores tienen tres connotaciones, un indicador de incremento, un indicador de mantenimiento y un indicador de disminución; el de incremento se da cuando se van a implementar nuevas acciones, el indicador de resultado es el que se asocia a los programas y estos indicadores de resultados responden a demanda y oferta y son de producto, y hay unos indicadores de resultados que son asociados a los componentes y se miden niveles en cambios de satisfacción; hay otros indicadores de gestión que se pueden evaluar en la globalidad.

En este plan de desarrollo los indicadores son de programas y de resultados; los indicadores de resultado al componente miden niveles de satisfacción por la temporalidad de 4 años; los indicadores de resultados responden a la demanda y la oferta y se evalúan con el dinero. Hicimos las metas conservadoras intentando replantear la situación generada por el COVID - 19.

Cuando hablamos de diseñar e implementar el plan de señalización turística, lo que se pretende es abarcar diferentes instrumentos, tanto procesos informativos y demás, en



diferentes componentes con temas como patrimonio histórico, fluvial, etc. Donde los secretarios de despacho sólo son los que se encargarán de medirse en su plan de acción.

Cuando hablamos del proceso de certificación, nos referimos a un proceso de certificación que si sólo se colocaba en un año, no se podrían implementar acciones en los demás años, dado que no se tienen metas por cumplir. La certificación no requiere sólo llenar unos requisitos, si no se mejora la capacidad instalada, hacer procesos de sensibilización, de formación y acompañamiento a los emprendedores y al tema turístico, además hacer seguimiento a los hoteles y verificar que cumplan con las condiciones para que el municipio sea certificado.

Respecto a la salud pública, el plan de salud pública se anexó con el documento del plan de desarrollo y tiene 10 dimensiones; esas dimensiones deben tener seguimiento, además se recibió una destinación específica para el plan.

En cuanto al fortalecimiento del sector cultural, ahí tenemos un error. El DNP dice que se debe tener una línea base, pero la línea base no se puede desconocer, entonces se debe hacer ejecución incrementando en 40 y el porcentaje.

Referente al desarrollo integral de la niñez y el tema de juventudes, es muy importante el lenguaje; cuando se entra a mirar las edades, uno pasa a ser adulto cuando cumple la mayoría de edad, pero uno puede ser mayor y sentirse joven. Pero se puede sacar un solo capítulo en temas de juventudes en este componente y lo entraremos a analizar.

En el tema de conservación y fortalecimiento del recurso bosque, el planteamiento de implementar acciones claras de conservación y recuperación de áreas de interés ecológico del municipio, se debe aclarar que hay diferentes acciones y una acción puede hacer una actividad. En este tema hay 4 acciones muy puntuales que son restauración, enriquecimiento, mantenimiento y conservación. Estos cuatro componentes son los que se tienen que garantizar durante la ejecución del plan de desarrollo.

Adquirir más predios para la conservación de los acueductos sería otro indicador, pero vendría asociado al plan de acción que establece la ley 99 de 1993, donde dice que el 1% de los ingresos corrientes del municipio deben ser destinados a la compra de adquisición de predios. Es muy difícil colocar la cantidad de hectáreas a comprar ya que el valor de la tierra en cada municipio es diferente, además muchas veces se tienen malos de ingresos en el municipio y no se puede adquirir el dinero suficiente para comprar los predios, adicionalmente si el propietario no quiere vender, se hace más difícil la tarea. Para plantear indicadores hay que ser coherentes con la dinámica que se vive en una administración, por eso es muy importante tener claras las observaciones a la hora de entender un indicador y poderlo llevar a cabo.

En cuanto al fortalecimiento de los acueductos, el indicador está mal planteado y hay que revisar exactamente la línea base y la meta.

En el tema de construcción, mantenimiento y adecuación de infraestructura educativa, lo que nos dio la línea base es que hay 8 centros educativos y la ley de educación nos dice



que cada año se les debe hacer mantenimiento. Lo que se garantiza es mantener la infraestructura educativa y a través de gestión, traer nueva infraestructura.

En el tema de actualización y ejecución del plan integral de convivencia, por ley tiene que ser construido cada 4 años y por eso la línea base está en cero; en este programa se trata de darle continuidad.

E cuanto a procesos de fiscalización y optimización, la línea base está en cero porque no hay un proceso certificado por calidad ni avalado que le permita decir al municipio que el proceso está establecido. Por lo tanto, es un nuevo proceso que se va a fortalecer y si no se coloca un porcentaje de ejecución cada año, no se podría tener personal que garantice hacer el proceso, mejorar el recaudó y evaluarlo.

Respecto a bienes y servicios, lo que se busca es que si bien el municipio necesita infraestructura, primero necesita mejorar su capacidad instalada y hay una propuesta de una reforma administrativa, que cuando se realice se va a necesitar ampliar las oficinas y demás, y la idea es adquirir bienes y servicios cada año respecto a las necesidades. Es Claro que se debe hacer un estudio detallado de plantas y cargos para saber que requiere la administración y poder suplirlo.

Es satisfactorio escuchar todos los aportes de los concejales, ya que me parecen muy valiosas las observaciones, y es de enaltecer, ya que en muchas partes no pasa esto. Acá es donde nos damos cuenta la calidad de concejo que tenemos.

En cuanto al diagnóstico de infancia y adolescencia, vamos a buscar suplir este tema, pero cabe resaltar que si se tuvo de en cuenta una manera muy global.

Respecto a la provincia del Agua, Bosque y el turismo, podemos mirar la posibilidad de anexar un capítulo y hacer alusión a qué interacciones tiene el municipio, además insertar la parte demográfica.

Respecto a la intervención del concejal Iván Jairo, me parecen muy acertadas las propuestas que hace; ya entraríamos a evaluarlas con el señor alcalde.

Referente al coronavirus, en el capítulo de salud si hicimos alusión a este tema, aunque no es muy extenso, porque cuando se presentan las crisis todo el mundo se cree experto respecto a lo que se debe hacer, y las temporalidades de evaluación de los impactos que se pueden generar realmente son inciertas.

En el tema de vivienda, se puede evaluar dividir el indicador, pero la meta es más complicada ya que hay muchos factores que inciden. Las posibilidades que existen son grandes y se trataría de ser más ambiciosos con el indicador.

En cuanto el presupuesto para el sector de emprendimiento, redistribuimos los recursos y subimos esta inversión en mil millones en la globalidad.



En cuanto a la intervención de la concejal Natali que nos habla de las asociaciones afrocolombianas, tomamos la que legalmente está constituida al momento, sin desconocer la otra, pero podemos evaluarlo y siempre y cuando estén constituidas reconocerlos.

En el tema de equidad de género, muchas veces tenemos poca información desde las diferentes dependencias para ahondar en temas muy puntuales, y sí muchas veces tuviéramos mucha información es muy difícil traer un documento muy extenso, por eso intentamos ser sintéticos y claros, pero podemos revisar cada uno de estos componentes y buscar una manera de clasificar la problemática central.

También manifestaron que en el tema comunitario no habían diagnóstico, pero debemos informar que no tenemos información respecto a cómo están los procesos comunitarios, cuántas juntas de acción comunal tenemos, cómo era la participación y organización y si tenían espacios de representación, por eso propusimos los programas que son mejorar las capacidades de espacios de encuentros construyendo dos casetas comunales y hacer procesos de formación para que existan líderes en la comunidad.

Es importante detallar las políticas públicas y es fundamental para cada secretaría saber que existen y reconocerlo; entrar en detalle de cuáles son los programas de cada política pública es muy complejo, pero por lo menos se pueden enunciar y tener en cuenta.

En cuanto a los residuos sólidos, vamos a intentar con CORNARE saber cómo está la situación para poder traer ese capítulo especial, pero aun así intentamos tomar todas las observaciones que nos hizo CORNARE y colocarlas e incluirlas en el plan de desarrollo.

Respecto a la intervención del concejal Andrés, es cierto lo importante que es rectificar los indicadores y hay unos errores de transcripción. Explicaba anteriormente que el DNP no nos permite tener porcentaje sino unidad global.

Respecto al componente de educación, desde el área de turismo se le podría dar ejecución a la catedral de turismo, en lo demás, revisaremos cada una de las propuestas y analizaremos cómo ampliar los objetivos para incluir todas esas propuestas.

Para finalizar, desde la administración municipal mejoraremos el documento para exponérselos de nuevo.

CONCEJAL CAMILO: Respecto al tema del COVID- 19, es cierto que es un tema de mucha información, pero sería bueno dentro de ese marco legal mencionar los decretos referentes a hacienda y turismo que servirán para la gestión y ejecución en los próximos.

ALEX CORREA (Asesor plan de desarrollo): Hay acciones que permiten acceder a recursos y modificar, pero no hay una ley o una modificación clara del DNP. Se puede dejar una anotación ya que estamos en plena pandemia y esto es dinámico.

CONCEJAL CAMILO: Respecto al programa de juventud, es importante que se tenga en cuenta para incluirlo en el plan de desarrollo, a fin de darle funcionalidad y aplicabilidad a



una política pública de juventud que se viene trabajando desde la administración anterior y que en algún momento se le pueden inyectar recursos y darle una ejecución.

Respecto al componente salud pública, la secretaría de gobierno en su explicación nos decía que apenas se estructuro y que por eso se presentaba adjunto al plan de desarrollo para la aprobación, e incluso nos mencionaba que era bueno en el objetivo anexar el verbo de "elaboración y presentación".

ALEX CORREA (Asesor plan de desarrollo): El plan territorial de salud pública debe ser acogido también con el acuerdo del plan de desarrollo, que tiene una vigencia de cuatro años. El plan ya está elaborado y lo que se debe hacer es ejecutarlo.

CONCEJAL CAMILO: En cuanto al diagnóstico, es importante tener en cuenta los referentes de dónde se sacó la información y mencionar que se tuvo en cuenta a la comunidad en la construcción del plan, que se hizo de manera colectiva.

ALEX CORREA (Asesor plan de desarrollo): El DNP son los nos habla de identificar las problemáticas, entonces habría que hacer un apartado con cada uno de los temas en específico; como entes territoriales también debemos tener claro que no nos podemos sobrepasar en las funciones.

CONCEJAL CESAR: Debemos tener muy presente el tema de competencias, para saber que sí podemos hacer y que no, con la finalidad de no tocar otras acciones que no sean del resorte de la Administración municipal.

Deben recordar la enumeración en todo el plan de desarrollo para llegar a programas puntuales y de forma ágil.

ALEX CORREA (Asesor plan de desarrollo): Vamos a hacer toda la enumeración en el plan de desarrollo, ya que la Contraloría General nos pide ese requisito para poder hacer una rendición de cuentas.

JUAN SEBASTIAN PEREZ (Alcalde): Como lo hemos dicho siempre, estamos abiertos en esta construcción del plan de desarrollo a las modificaciones que se crean pertinentes realizar dentro de la aprobación y dentro de la estructuración del plan, pero también tenemos que ser muy consecuentes en muchas cosas, y es que esta crisis la tenemos en cuenta para incluirla en la parte textual, pero en la parte financiera no se tiene en cuenta, y la parte financiera está afectada a nivel nacional, departamental y municipal.

Debemos ser sensatos y saber que esto no se trata de temas políticos, sino de ser muy realistas a lo que a nosotros como administración podremos hacer en estos cuatro años. Por eso presentamos un plan de desarrollo de manera abierta y amplia, para poder gestionar, ya que tampoco perdemos la esperanza de poder desarrollar varios proyectos de gran impacto.

Si dejamos el plan de desarrollo de manera explícita y nos resultan otros recursos, no los podremos obtener porque no se encuentran dentro del plan de desarrollo; ahí es cuando se





deben ajustar las cosas dependiendo lo que se vive en la realidad y lo que viviremos en los próximos cuatro años.

CONCEJALA LEIDY: Adicional a la comisión del plan, tenemos una comisión accidental que se encargará de consolidar el documento para la concertación con la administración municipal. La propuesta es que nos reunamos con los asesores para consolidar todas las sugerencias y poder tener el documento listo para el segundo debate.

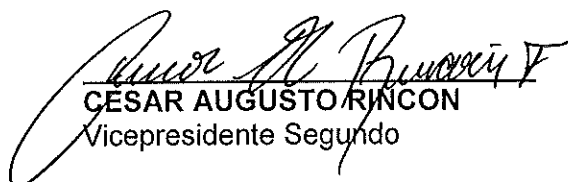
ALEX CORREA (Asesor plan de desarrollo): Desde la administración municipal nos reuniremos y consolidaremos el documento para llegar al segundo debate.

La señora presidenta agradece a todos los presentes y convoca la próxima sesión para el día martes 26 de mayo a las 10:00 AM, en el recinto del Concejo Municipal.

La señora presidenta da por terminada la sesión siendo las 12:55 PM del 22 de mayo de 2020.

  
LEIDY JOHANA GALLEGO  
Presidenta

  
NATALI ATEHORTUA ZULUAGA  
Vicepresidenta Primera

  
CESAR AUGUSTO RINCON  
Vicepresidente Segundo

  
LINA MARIA GOMEZ  
Secretaria General

Transcribió: Lina Maria Gómez - secretaria - Aprobó: Concejo en pleno

10/10/10

10/10/10