



DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA  
MUNICIPIO DE GUATAPÉ  
Concejo Municipal

SESIÓN ORDINARIA  
ACTA No.031

FECHA:	27 de mayo de 2020
HORA:	07:30 P.M
LUGAR	Recinto del Concejo Municipal
ASISTENTES	
LEIDY JOHANA GALLEG0 PORRAS	Presidenta Mesa Directiva
NATALI ATEHORTUA ZULUAGA	Vicepresidenta Primera
CESAR AUGUSTO RINCON FRANCO	Vicepresidente Segundo
CAMILO ARTURO HINCAPIÉ HERNANDEZ	Honorable Concejal
MILDRED YANENA GALEANO MURILLO	Honorable Concejal
EDWIN ENRIQUE MARIN HERNANDEZ	Honorable Concejal
IVAN JAIRO GARCIA GIRALDO	Honorable Concejal
JAIRO ALBERTO GIRALDO URREA	Honorable Concejal
GEOVANNY ANDRES ESPINOSA MARIN	Honorable Concejal

ORDEN DEL DIA

1. Llamado a lista y verificación de quórum.
2. Lectura, discusión y aprobación del orden del día
3. Intervención del señor Jonny Marín Agudelo – Director Ejecutivo de MASER
4. Segundo debate del proyecto de acuerdo N° 05 de 2020 "Por medio del cual se adoptan los beneficios establecidos en la ley 2010 de 2019 y se dictan otras disposiciones".
5. Segundo debate del proyecto de acuerdo N° 06 de 2020 "Por el cual se fija la asignación básica mensual de la planta de cargos del municipio de Guatapé para la vigencia fiscal de 2020"

DESARROLLO DEL ORDEN DEL DÍA:

1. **LLAMADO A LISTA Y VERIFICACIÓN DEL QUÓRUM:** Se da inicio invitando a los asistentes a escuchar y entonar las notas del Himno Nacional. La Honorable Presidenta, señora LEIDY JOHANA GALLEG0 da inicio a la sesión con el llamado a lista a los Honorables Concejales, verificando que existe quórum suficiente para deliberar y decidir; están presentes en la sesión ordinaria nueve de los nueve integrantes de la Corporación.
2. **LECTURA, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA:** Luego de hacerse la lectura del orden del día propuesto para la sesión ordinaria, la presidenta



de la Honorable Corporación lo pone en consideración; no hay intervenciones y es aprobado por unanimidad.

**3. INTERVENCIÓN DEL SEÑOR JONNY MARÍN AGUDELO – DIRECTOR EJECUTIVO DE MASER:**

Soy el nuevo director ejecutivo de MASER desde hace dos meses y en esta ocasión vengo a ponerme a la orden de todos, además por el día del concejal también quise dejarles un pequeño detalle para ustedes que son los enlaces entre la comunidad y la administración municipal.

Durante estos dos meses hemos hecho algunas gestiones, dado que entramos en pandemia; con la maquinaria que tenemos en MASER, una de mis grandes metas es intervenir el mayor número de kilómetros de vías terciarias en los siete municipios de influencia de MASER. Empezamos en el peñol, en Santo Domingo, Alejandría y así sucesivamente.

Con la Agencia de Desarrollo Rural y el Ministerio Agricultura estamos en este momento desarrollando un proyecto con todas las UMATAS y las secretarías de agricultura y es una rueda de negocios virtual, la agencia desarrollo rural tiene unos compradores y nosotros desde MASER estamos haciendo la caracterización en cada municipio para saber qué tipo de asociaciones tenemos y qué necesidades podemos suplir.

Con un grupo de profesionales de la salud estamos visitando cada dirección local de salud y secretaría de salud de los municipios, apoyándolos y asesorándolos en el tema de protocolos de bioseguridad. Nos hemos estado reuniendo primero con las direcciones locales de salud y después con los comerciantes por sectores, porque como sabemos, el Gobierno Nacional ha dado la orden y ha permitido abrir los negocios paulatinamente, pero con la condición de que tengan los protocolos de bioseguridad o manuales de bioseguridad, por lo tanto, desde MASER estamos prestando el servicio totalmente gratis a todas las alcaldías y a todos los comerciantes de los siete municipios.

Una meta grande como director de MASER es dejar instalada una agencia de cooperación internacional; pretendemos buscar operaciones de ayuda de gobiernos como Estados Unidos y gobiernos europeos. MASER está de puertas abiertas para trabajar con todos los municipios.

**4. Segundo debate del proyecto de acuerdo N° 05 de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTAN LOS BENEFICIOS ESTABLECIDOS EN LA LEY 2010 DE 2019 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”:**

La secretaria de la Honorable Corporación inicia con la lectura del acta de la comisión y del informe de ponencia para segundo debate; la señora Presidenta lo pone en consideración y es aprobado por unanimidad.

CONCEJAL CESAR: Radicante ante secretaría una solicitud para hacerle modificaciones a este proyecto de acuerdo, un proyecto de acuerdo que tiene las bondades más grandes del



mundo y es buscarle alivio a aquellas personas que en esos momentos tengan algún tipo de deuda y que les haya generado muchos intereses.

El proyecto de acuerdo fue radicado en esta corporación el día 7 de este mes y después de esto ha venido saliendo normatividad y decretos presidenciales, por lo tanto, se ve la necesidad en esta oportunidad de plantear la siguiente propuesta, buscando el bienestar de la comunidad:

Pongo a consideración de ustedes modificaciones al proyecto de acuerdo N° 05 de 2020 por medio del cual se adoptan los beneficios establecidos en la ley 2010 de 2019 y se dictan otras disposiciones, así:

*Artículo Cuarto. Condiciones especiales de pago en obligaciones tributarias. Facúltase a la Secretaria de Hacienda Municipal, para conceder un beneficio temporal del setenta por ciento (70%) en el pago de los intereses moratorios que se hayan generado por el no pago de obligaciones de naturaleza tributaria. Para acceder a lo dispuesto en el presente artículo, el interesado deberá cancelar la totalidad del capital adeudado y el porcentaje restante de los intereses moratorios. Los beneficios temporales aquí consagrados estarán vigentes por un término que no podrá exceder el 31 de diciembre del año 2020, fecha en la cual debe haberse realizado la solicitud y los pagos correspondientes.*

*Los interesados que soliciten el beneficio y no cancelen los valores en los términos del acto administrativo que autoriza el beneficio temporal, perderán la remisión aquí consagrada.*

*La propuesta en este artículo es cambiar las condiciones de pagos en obligaciones del 70% al 80 %.*

*El secretario de hacienda está de acuerdo con la propuesta planteada y la señora presidenta pone en consideración la propuesta de modificación el artículo cuarto y es aprobada por unanimidad.*

*ARTÍCULO QUINTO. Beneficio en interés por mora en el pago de Obligaciones de naturaleza no tributarias. Conceder el beneficio temporal para los intereses moratorios que se hayan generado por el no pago de las Multas impuestas a los contraventores de las normas del Código Nacional de Tránsito y Código Nacional de Policía y demás obligaciones de materia no tributaria a favor del Municipio de Guatapé, así: El porcentaje de descuento aplicado a los intereses moratorios causados hasta la fecha en que se efectúe el pago total de la obligación de las anteriores multas y/o sanciones, será del 70% siempre y cuando se cancele la totalidad del valor de la multa y/o sanción adeudada, teniendo como fecha límite para acceder al beneficio hasta el 31 de diciembre de 2020.*

*La propuesta es en los beneficios de interés por mora en el pago de obligaciones de naturaleza no tributaria, cambiar del 70% al 80%.*

*PARÁGRAFO 1. Excepciones. Las multas derivadas de la imposición de comparendos por parte del personal de la Policía Nacional adscrita a la Dirección de Tránsito y Transporte (DITRA) o Agentes de Tránsito, que hayan sido impuestas en las vías nacionales o*



*departamentales que cruzan o pasan por jurisdicción de Guatapé Antioquia, se exceptúan de este beneficio, el porcentaje que no le corresponde al Municipio.*

Propongo eliminar todo el texto anteriormente expuesto e incluir uno que quede de la siguiente manera: *Parágrafo 1. Excepciones. Las multas generadas por infringir la ley 769 de 2002 impuestas por parte del personal de Policía Nacional o agentes de tránsito en vías departamentales será excluida del presente beneficio el porcentaje que no le corresponde al municipio. Esto está ajustado al código Nacional de tránsito.*

Solo quedarían dos párrafos y se eliminaría el párrafo 3, es decir, el numero 3 pasaría a ser el párrafo 2. El párrafo dos quedaría así: *PARRAGRAFO 2. Todo arrendatario o adjudicatario moroso que no se acoja al beneficio, podrá quedar inmerso en las acciones legales de cobro y de restitución del bien inmueble y del espacio.*

Se crearía el artículo sexto, así: *ARTICULO SEXTO. Requisitos. El interesado en acogerse a los beneficios temporales expresados en el presente acuerdo, deberá realizar la debida solicitud por escrito, ante la Secretaria de Hacienda y/o Gobierno del municipio según corresponda.*

El artículo séptimo quedaría así: *ARTÍCULO SÉPTIMO. Vigencia. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y promulgación legal y deroga todas aquellas disposiciones que le sean contrarias.*

CONCEJAL JAIRO: Lamentablemente el día de hoy no alcanzamos a radicar unas modificaciones, teniendo en cuenta el nuevo Decreto que emitió el Gobierno Nacional, el N° 678 del 20 de mayo de 2020 "Por medio del cual se establecen medidas para la gestión tributaria, financiera y presupuestal de las entidades territoriales, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 637 de 2020.

Este Decreto contempla además unos beneficios adicionales para las personas que inclusive están al día, dándole una oportunidad para diferir las cuotas: *Artículo 6. Facultad para diferir el pago de obligaciones tributarias. Facúltese a los gobernadores y alcaldes para que, durante el término de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada por el Gobierno Nacional mediante Decreto 637 del 6 de mayo de 2020 difieran hasta en doce (12) cuotas mensuales, y sin intereses, el pago de los tributos de propiedad de" sus entidades territoriales, teniendo como última cuota la correspondiente al mes de junio de 2021.*

El proyecto de acuerdo ya se había aprobado en primer debate el pasado 12 de mayo, pero este Decreto apenas salió el 20 de mayo, por lo tanto, propongo que no le demos votación hoy y que lo posterguemos para el día de mañana o pasado mañana, a fin de analizar si es posible que quede en este mismo proyecto de acuerdo, que hay beneficios solo para los que están en mora y para alivianar intereses e indemnizaciones, y lo ajustemos al Decreto 678 de 2020 que nos habla de unos beneficios mejores, tanto para los morosos como para los que están al día.



Decreto 678 de 2020, Artículo 7. *Recuperación de cartera a favor de entidades territoriales. Con el fin de que las entidades territoriales recuperen su cartera y generen mayor liquidez, así como la posibilidad de aliviar la situación económica de los deudores, los contribuyentes, responsables, agentes retenedores y demás obligados accederán a los siguientes beneficios en relación con los impuestos, tasas, contribuciones y multas pendientes de pago a la entrada en vigencia del presente Decreto Legislativo: Hasta el 31 de octubre de 2020 se pagará el 80% del capital sin intereses ni sanciones; entre el 1 de noviembre de 2020 y hasta el 31 diciembre se pagará el 90% del capital sin intereses ni sanciones y entre el 1 de enero de 2021 y hasta el 31 de mayo de 2021 se pagará el 100% del capital sin intereses ni sanciones.*

Solicito a los compañeros postergar la aprobación de este acuerdo para hacerlo más beneficioso por lo anteriormente expuesto.

CONCEJAL CESAR: En estos momentos no se puede aplazar la votación del proyecto de acuerdo, dado que ya empezamos a aprobar los artículos y estaríamos cometiendo un gran delito.

Decreto 678 de 2020, Artículo 6. *Facultad para diferir el pago de obligaciones tributarias. Facúltase a los gobernadores y alcaldes para que, durante el término de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada por el Gobierno Nacional mediante Decreto 637 del 6 de mayo de 2020 difieran hasta en doce (12) cuotas mensuales, y sin intereses, el pago de los tributos de propiedad de sus entidades territoriales, teniendo como última cuota la correspondiente al mes de junio de 2021. Es decir, que los alcaldes están facultados para que también lo implementen.*

Decreto 678 de 2020, Artículo 7. *Recuperación de cartera a favor de entidades territoriales, tiene unos parágrafos que dice claramente: Parágrafo 1. Las medidas adoptadas en el presente artículo se extienden a aquellas obligaciones que se encuentren en discusión en sede administrativa y judicial, y su aplicación dará lugar a la terminación de los respectivos procesos. Parágrafo 2. En los términos del Decreto 2106 de 2019, las entidades territoriales deberán habilitar medios de pago electrónicos que faciliten el acceso de los contribuyentes a las medidas adoptadas en este artículo.*

Lo que estamos buscando es dar un beneficio del 80% en general, además no podemos afectar los recursos del municipio; por otro lado, el alcalde quedaría con un compromiso para el cual tiene facultades.

CONCEJAL JAIRO: Efectivamente el Decreto 678 da la facultad a los gobernadores y alcaldes para que lo hagan por mera liberalidad, sin embargo, también está la facultad en otro decreto sobre los subsidios de servicios públicos y he insistido en el tema, pero todavía no hemos recibido información clara de parte de la Administración frente a esto, y no quiero que pase lo mismo que en este decreto. Hoy tendríamos la posibilidad de nosotros mismos incluir el tema y no esperar a que desde la administración se presente.



CONCEJAL EDWIN: Según el reglamento interno, antes de iniciar la sesión se deben radicar las propuestas de modificación. De esta manera se hace más fácil y práctico para todos.

WILDER (Asesor secretaria de hacienda): Quiero remitirme a un artículo que es supremamente importante en toda la materia tributaria, que es la hacienda pública de los municipio: Constitución Política de Colombia. Artículo 294. *La ley no podrá conceder exenciones ni tratamientos preferenciales en relación con los tributos de propiedad de las entidades territoriales. Tampoco podrá imponer recargos sobre sus impuestos salvo lo dispuesto en el artículo 317.*

Se necesita una revisión de la corte constitucional para entrar a revisar si se extralimitó o no el señor Presidente y los Ministros al emitir el Decreto legislativo 678 de 2020.

Es esta honorable corporación dentro de los límites de la Constitución y la ley, la competente para determinar cuál es el beneficio tributario que más le conviene a los contribuyentes en este caso, pues una vez revisado el marco fiscal a mediano y largo plazo, se determinó que dicho impacto termina siendo menos desfavorable para la institución si se otorga un beneficio respecto a los intereses. Así mismo, existe la línea jurisprudencial de las anteriores reformas tributarias, las cuales han determinado que es inconstitucional la disminución de la obligación principal, es decir, el impuesto, y en el decreto 678 nos están diciendo que no sólo se disminuya los intereses, sino también se disminuya la obligación principal, por lo tanto, vemos que existe una violación flagrante a la Constitución, específicamente al artículo 294. Habrá que esperar la corte constitucional, en su sabiduría si declara exequible o no exequible este Decreto.

Respecto a los Servicios públicos, es necesario hacer claridad que en este acuerdo no se puede incorporar el tema por situaciones que hacen necesarias el estudio financiero y fáctico de dicho acuerdo, teniendo en cuenta que es en la exposición de motivos se estableció cuál era el valor o el costo económico que requiere dicho subsidio, y ya en debate no podemos incorporar un artículo el cual no goza de un estudio.

CONCEJAL JAIRO: No me refiero a que en este proyecto acuerdo quede inmerso el tema de los servicios públicos, por supuesto que es una materia diferente. A lo que me refiero es que estamos a la espera de un proyecto acuerdo que sólo puede ser por iniciativa y reserva del alcalde.

El decreto 678 de 2020 en estos momentos es legal, es constitucional y está vigente; es claro que estamos en crisis y emergencia económica y por eso el gobierno ha sacado estas normas excepcionales, y si está la posibilidad ¿Por qué no lo hacemos?

CONCEJAL CESAR: Quiero aclarar que como ya entramos en el debate hay dos opciones, dar voto positivo o negativo, pero deben tener la plena convicción de que el alcalde va a adoptar este tipo de medidas en beneficio de la comunidad. Dejo en consideración mis propuestas de modificación.



CONCEJALA LEIDY: El reglamento interno no nos permite poner en consideración la propuesta del concejal Jairo, porque ya entramos en la votación del proyecto de acuerdo y sería ilegal.

Sé que el alcalde va a estar a total disposición para seguir aliviando estos tributos a fin de que la comunidad tenga la facilidad de pago. Cabe aclarar que desde el año anterior se aprobó un acuerdo para dar la importancia a las personas que pagan cumplidamente.

Declarada suficiente ilustración, la señora presidenta pone en consideración las propuestas del Concejal Cesar respecto al artículo quinto, parágrafo 1,2 y 3, artículo sexto y artículo séptimo, y las propuestas son aprobadas por unanimidad.

La señora presidenta pone en consideración votar en bloque el proyecto de acuerdo, ya que previamente se aprobaron las modificaciones. La propuesta es aprobada por unanimidad.

La señora presidenta pone en consideración el proyecto de acuerdo N° 05 de 2020 con las propuestas modificatorias. El proyecto de acuerdo es aprobado por unanimidad y se convierte en acuerdo municipal N° 04 de 2020.

**5. Segundo debate del proyecto de acuerdo N° 06 de 2020 "POR EL CUAL SE FIJA LA ASIGNACIÓN BÁSICA MENSUAL DE LA PLANTA DE CARGOS DEL MUNICIPIO DE GUATAPÉ PARA LA VIGENCIA FISCAL DE 2020".**

La secretaria de la Honorable Corporación inicia con la lectura del acta de la comisión y del informe de ponencia para segundo debate; la señora Presidenta lo pone en consideración y es aprobado por unanimidad.

El concejal Cesar Rincón propone que se vote en bloque, ya que no hay modificaciones al proyecto de acuerdo.

La señora presidenta pone en consideración la propuesta del Conejal Cesar y es aprobada por unanimidad.

La señora presidenta pone en consideración el proyecto de acuerdo N° 06 de 2020 "Por el cual se fija la asignación básica mensual de la planta de cargos del municipio de Guatapé para la vigencia fiscal de 2020", y es aprobado por unanimidad, convirtiéndose en acuerdo municipal N° 05 de 2020.

La señora presidenta agradece a todos los presentes y convoca la próxima sesión para el día jueves 28 de mayo a las 07:30 PM, en el recinto del Concejo Municipal.



La señora presidenta da por terminada la sesión siendo las 08:50 PM del 27 de mayo de 2020.

LEIDY JOHANA GALLEGO  
Presidenta

NATALI ATEHORTUA ZULUAGA  
Vicepresidenta Primera

CESAR AUGUSTO RINCON  
Vicepresidente Segundo

LINA MARIA GOMEZ  
Secretaria General

Transcribió: Lina Maria Gómez - secretaria - Aprobó: Concejo en pleno