

Guatapé, noviembre de 2020

Señores
CONCEJALES
Plenaria Concejo municipal
Guatapé -Antioquia

Asunto: Informe de Ponencia para segundo debate Proyecto de Acuerdo No 24 de 2020 "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL SISTEMA DE ESTACIONAMIENTO REGULADO EN VÍA PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE GUATAPÉ, SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL PARA ADELANTAR LA CONTRATACION REQUERIDA PARA EL FUNCIONAMIENTO, SE ESTABLECEN LOS PARÁMETROS DE DEFINICIÓN DE TARIFAS DE ESTACIONAMIENTO, PUESTA EN MARCHA DEL SISTEMA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Respetados señores,

En cumplimiento de lo ordenado por la Constitución Nacional y demás Leyes, el Reglamento Interno del Concejo Municipal y por designación de la presidenta de la Honorable Corporación, me correspondió dar ponencia para primer y segundo debate, al proyecto de acuerdo N° 24 de 2020 "Por medio del cual se establece el sistema de estacionamiento regulado en vía pública del municipio de Guatapé, se autoriza al alcalde municipal para adelantar la contratación requerida para el funcionamiento, se establecen los parámetros de definición de tarifas de estacionamiento, puesta en marcha del sistema y se dictan otras disposiciones", presentado por el señor Alcalde, Juan Sebastián Pérez.

ANTECEDENTES

1. La administración Municipal en cabeza del Sr. Alcalde Dr. JUAN SEBASTIAN PEREZ, radicó el día 06 de noviembre de 2020, ante la Corporación Concejo Municipal de Guatapé, para estudio y aprobación el Proyecto de Acuerdo No. N° 24 de 2020 "Por medio del cual se establece el sistema de estacionamiento regulado en vía pública del municipio de Guatapé, se autoriza al alcalde municipal para adelantar la contratación requerida para el funcionamiento, se establecen los parámetros de definición de tarifas de estacionamiento, puesta en marcha del sistema y se dictan otras disposiciones".
2. El Concejo Municipal de Guatapé, se encuentra en periodo de sesiones ordinarias y la señora Presidenta de la Corporación, LEIDY JOHANA GALLEG0, me designó ponente del Proyecto de Acuerdo No. 24 de 2020.
3. En mérito de lo anteriormente expuesto, me permito presentar ponencia para segundo debate ante la plenaria del Concejo Municipal.

Centro Integrado de la Cultura Unidad B Piso 1 Telefono: 861 02 20, Fax: 861 06 72

E-mail: concejo@guatape-antioquia.gov.co

MARCO JURIDICO

CONSTITUCIONALIDAD

EL presente Proyecto de Acuerdo cuenta con bases jurídicas de rango constitucional, a saber:

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA:

ARTÍCULO 82 *Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular. Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.*

ARTÍCULO 311: *"Al municipio como entidad fundamental de la división político administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes."*

ARTÍCULO 313

Numeral 3º: *Corresponde a los concejos "votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y gastos locales"*

Numeral 7º: *Reglamentar los usos del suelo y, dentro de los límites que fije la ley, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda.*

ARTÍCULO 315 numeral 5º: *Son atribuciones del Alcalde: "Presentar oportunamente al Concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio.*

ARTÍCULO 338: *"En tiempo de paz, solamente el Congreso, las asambleas departamentales y los concejos distritales y municipales podrán imponer contribuciones fiscales o parafiscales. La ley, las ordenanzas y los acuerdos deben fijar, directamente, los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, y las tarifas de los impuestos. - La ley, las ordenanzas y los acuerdos pueden permitir que las autoridades fijen la tarifa de las tasas y contribuciones que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten o participación en los beneficios que les proporcionen; pero el sistema y el método para definir tales costos y beneficios, y la forma de hacer su reparto, deben ser fijados por la ley, las ordenanzas o los acuerdos".*

LEGALIDAD

Ley 9 de 1989. Del espacio Público

Artículo 5º.- Entiéndase por espacio público el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación, a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses, individuales de los habitantes.

Conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación, a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses, individuales de los habitantes. Constituyen el espacio público de la ciudad las áreas requeridas para la circulación, tanto peatonal como vehicular, constituidas por componentes de los perfiles viales tales como: zonas de mobiliario urbano y señalización, alamedas, rampas para discapacitados, andenes, ciclo pistas, ciclo vías, estacionamiento para bicicletas, estacionamiento para motocicletas, zonas azules, bahías de estacionamiento (...)

Ley 105 de 1993

ARTÍCULO 28: Los Municipios, y los Distritos, podrán establecer tasas por el derecho de parqueo sobre las Vías públicas, e impuestos que desestimulen el acceso de los vehículos particulares a los centros de las ciudades.

Ley 1333 de 1986

Artículo 167º.- La administración y disposición de bienes inmuebles municipales, incluyendo los ejidos, estarán sujetas a las normas que dicten los Concejos Municipales.

Ley 1551 de 2012

Artículo 18: El artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes. (...)

6. Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas, de conformidad con la ley.

Decreto 1504 De 1998

Artículo 1º.- Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular. En el cumplimiento de la función pública del urbanismo. Los municipios y distritos deberán dar prelación a la planeación, construcción, mantenimiento y protección del espacio público sobre los demás usos del suelo.

Ley 769 DE 2002

El Código Nacional de Tránsito Ley 769 de 2002, establece dentro de los principios rectores de este, garantizar la seguridad de los usuarios, calidad, oportunidad, cubrimiento, libertad de acceso, plena identificación, libre circulación, educación y descentralización; asimismo señala en su artículo 5 modificado por el Artículo 3 de la Ley 1383 de 2010, y el artículo 7, que será responsabilidad de cada una de las autoridades de tránsito, en su respectiva jurisdicción, la demarcación y señalización de toda la infraestructura vial y de velar por la seguridad de las personas y las cosas en la vía pública.

CONSIDERACIONES DE LA PONENCIA:

PRIMERA: El objetivo del presente Proyecto de Acuerdo es autorizar la implementación del Sistema de Estacionamiento Regulado en vía pública en el Municipio de Guatapé.

Luego de analizar cada uno de los artículos y bondades del proyecto, se evidencia que busca poder mejorar las condiciones de movilidad del municipio a través de algunas estrategias como : lograr la organización en el estacionamiento de vehículos públicos y particulares en el municipio, de igual manera se constituye en una fuente de trabajo para la población vulnerable y también será una alternativa para la generación de ingresos del municipio para inversión en proyectos y para la Empresa Autónoma.

El proyecto encuentra justificación el plan de Desarrollo Guatapé Emprende en su línea estratégica N° 4 y en el componente N° 2 se contempla en uno de sus programas "Promover una adecuada movilidad en el municipio de Guatapé", también se soporta en el Decreto 030 del 19 de febrero de 2020 "Por el cual se adopta el Plan Básico de movilidad urbana y Plan de Gestión del espacio público en el parque principal del municipio de Guatapé- Antioquia", el cual guarda concordancia con el presente proyecto de acuerdo.

Los beneficios del proyecto son:

- Facilita el parqueo de una forma ordenada y regulada haciendo uso racional del espacio público.
- Mejora la movilidad y la seguridad vial para los peatones y conductores.
- Se constituye un mecanismo de apoyo a la vigilancia y seguridad ciudadana.
- Contribuye a la movilidad peatonal por andenes y calzadas.
- Facilita el control y seguimiento de cargue y descargue de mercancía.
- Se convierte en una estrategia de la política de generación de empleo para la población más vulnerable.
- Se promueve la cultura del uso racional del vehículo
- Se fomenta la práctica de actividad física.

Conociendo la necesidad urgente de generar solución a la movilidad y parqueo que ha afectado el municipio por muchos años y en mayor proporción los fines de semana cuando hay turistas, plantee algunas sugerencias a tener en cuenta, ya sea dentro del articulado o en la exposición de motivos, esto a fin de dar un poco más de claridad:

- El tema de las zonas hoteleras: cómo podemos tener un trato especial con este gremio, donde se pueda dar un tiempo mínimo para que puedan descargar las personas o las maletas al frente del hotel, como propuesta podría ser con una demarcación especial en estas zonas donde hay hoteles que estén cumpliendo con todos los requerimientos de secretaría de turismo, impuestos, cámara y comercio etc. O dar un tiempo mínimo prudente para este descargue.
- Dentro de la proyección se tienen contempladas unas vías para estas zonas de parqueo, todos sabemos que el municipio posee unas vías amplias pero también hay otras que son muy estrechas por esto es importante que tengan en cuenta el sentido de las vías que se van habilitar, porque hay algunas que son doble vía.
- Cómo se va a realizar el parqueo de vehículos de transporte público que normalmente usan el espacio público del municipio como parqueo, se podría contemplar la habilitación de un espacio en el parqueadero municipal.
- Señalización debida de las zonas de parqueo y en qué sentido quedan las vías cuando se usan las vías como parqueo, debe haber una muy buena señalización para que no hayan problemas de embotellamiento en el momento de iniciar el proceso de zonas de parqueo.
- Cómo se tiene contemplado el tema de la tarifa para los habitantes de Guatapé si es la misma tarifa o va ser diferente o se va a organizar de alguna manera especial.
- Con el tema de la zona de parqueo antes de iniciar el puente la Ceja, que por favor nos expliquen si está incluido dentro de estas zonas o si se va a realizar algún tipo de acuerdo con EPM para el uso de esta para tal fin y además que se tenga muy en cuenta el tema de la administración de estos parqueaderos para que no queden en manos de personas que no sean del municipio.
- Otra sugerencia es con el tema de parqueo de las volquetas, ya que en algunos acercamientos con personas de ese gremio manifiestan el deseo de poder organizarse en un lugar específico para parquear sus vehículos y de esta manera no tener que parquear en las diferentes calles del municipio.
- También es importante tener en cuenta algunas zonas especiales o zonas rojas dentro del municipio por ejemplo la vía del paraíso sector del CDI, donde se parquean motos y carros que obstaculizan la movilidad y ponen en riesgo los niños y padres que transitan para llegar al CDI.

Las bondades del proyecto de acuerdo son reales y es evidente que se necesita organizar la zona de parqueo en nuestro municipio lo más pronto para permitir una mejor movilidad. En el tema de la administración de los recursos puedo ver en un artículo del proyecto que un porcentaje del 25% será para el municipio y el restante será destinado para inversión del fortalecimiento a la Empresa Autónoma de Guatapé y en buena hora que esta pueda contar con el recurso.

SEGUNDA: Que el proyecto es legal, constitucional y conveniente.

TERCERA: Que estudiado el proyecto de acuerdo, está debidamente justificado.

SENTIDO DE LA PONENCIA

De conformidad con las consideraciones anteriormente expuestas, de la manera más respetuosa, me permito presentar ante los Honorables Concejales, **PONENCIA FAVORABLE PARA SEGUNDO DEBATE.**

Cortésmente,



CAMILO HINCAPIE HERNANDEZ
Concejal Ponente