

Guatapé, 18 de agosto de 2021

Señores:

**HONORABLES CONCEJALES (AS):**

**REFERENCIA:** Ponencia para segundo debate del Proyecto de Acuerdo No. 012 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA ALCALDE MUNICIPAL DE GUATAPE PARA TRASFERIR A TITULO GRATUITO UNOS BIENES MUEBLES A FAVOR DE LA POLICIA NACIONAL DEL MUNICIPIO DE GUATAPE ANTIOQUIA ”.**

En mi calidad de concejal ponente designado a través de acto administrativo por parte de la Presidenta del Concejo Municipal, para el estudio y análisis del presente Proyecto de Acuerdo No. 012 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA ALCALDE MUNICIPAL DE GUATAPE PARA TRASFERIR A TITULO GRATUITO UNOS BIENES MUEBLES A FAVOR DE LA POLICIA NACIONAL DEL MUNICIPIO DE GUATAPE ANTIOQUIA,** presentado en sesiones ordinarias del mes de agosto por el señor Alcalde, Dr. Juan Sebastián Pérez Flórez, por competencia del numeral 4 del artículo 313 de la constitución política, del artículo 71 y siguientes de la Ley 136 de 1994 y conforme a los artículos 98 y subsiguientes del Reglamento Interno del Concejo Municipal – Acuerdo no. 30 de 2018, procedo a rendir el informe de ponencia correspondiente para segundo debate del proyecto.

## **1. CONTENIDO Y ALCANCE DEL PROYECTO**

El presente proyecto de acuerdo está conformado por tres (3) artículos, con su respectivo marco legal y la exposición de motivos, donde se encuentra la constancia de radicado ante la Secretaría del Concejo.

## **2. UNIDAD DE MATERIA.**

El principio de Unidad de Materia se entiende consagrado en el Artículo 158 de la Constitución Política, que establece:

*“Todo Proyecto de Ley debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella.*

*El Presidente de la respectiva Comisión rechazará las iniciativas que no se avengan con este precepto, pero sus decisiones serán apelables ante la misma Comisión.*

*La Ley que sea objeto de reforma parcial se publicará en un solo texto que incorpore las modificaciones aprobadas”.*

Posteriormente en el Artículo 72 de la Ley 136 de 1.994, por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los Municipios, se reproduce este principio Constitucional a saber: “Todo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una

misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella. La presidencia del Congreso rechazará las iniciativas que no se avengan con este precepto, pero sus decisiones serán apelables ante la Corporación”.

Lo anterior, desarrollado también en el artículo 94 del Acuerdo Municipal no. 30 de 2018- Reglamento Interno del Concejo Municipal de Guatapé, que establece “[t]odo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles aquellos que no se relacionen con ella”.

La razón de ser de esta exigencia de unidad de materia legislativa, como lo establece el fallo número C – 523 de 1.995 de la Corte Suprema, es precisamente que con la aplicabilidad del principio constitucional de unidad de materia se eviten incongruencias legislativas que pueden llegar aparecer en los proyectos normativos cuando no se guarda una relación directa con la materia específica de dichos proyectos.

En ese orden de ideas, desde el estudio de ponencia realizado se evidencia que hay unidad de materia en el Proyecto de Acuerdo No. 012 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA ALCALDE MUNICIPAL DE GUATAPE PARA TRASFERIR A TITULO GRATUITO UNOS BIENES MUEBLES A FAVOR DE LA POLICIA NACIONAL DEL MUNICIPIO DE GUATAPE ANTIOQUIA ”**, toda vez que el articulado guarda relación directa con el título y el alcance del mismo

### 3. COMISIÓN COMPETENTE PARA CONOCER DEL PROYECTO.

El artículo 61 del Acuerdo Municipal no. 30 de 2018- Reglamento Interno del Concejo Municipal de Guatapé, consagra respecto a la Comisión Tercera:

**COMISION TERCERA: GOBIERNO, ADMINISTRATIVA, DE BIENES, TEMAS, CONTRATACIÓN, CONVENIOS Y ALIANZAS** Será la encargada del manejo de los asuntos relacionados con las siguientes materias:

(...)

- Normas sobre educación, salud, bienestar social, deporte, recreación, turismo, bienes muebles e inmuebles y cultura ciudadana.

(...)

- Las demás que no hayan sido asignadas expresa y taxativamente a otra comisión permanente.

Teniendo en cuenta el título y funciones dispuestas para las Comisiones Permanentes, la comisión competente para conocer del presente proyecto de acuerdo, y rendir el respectivo primer debate, es la Comisión Tercera: Gobierno, Administrativa, De Bienes, Temas, Contratación, Convenios Y Alianzas.

#### 4. INICIATIVA DEL PROYECTO.

El Proyecto de Acuerdo No. 012 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA ALCALDE MUNICIPAL DE GUATAPE PARA TRASFERIR A TITULO GRATUITO UNOS BIENES MUEBLES A FAVOR DE LA POLICIA NACIONAL DEL MUNICIPIO DE GUATAPE ANTIOQUIA”**, fue presentado ante la Secretaria de la Corporación el día 5 de agosto de 2021 a iniciativa del Dr Juan Sebastián Pérez Flórez, Alcalde Municipal, de conformidad con la Constitución Política de Colombia, el parágrafo primero del artículo 71 de la Ley 136 de 1994, el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012 y el artículo 85 del Reglamento Interno del Concejo, el señor alcalde podrá presentar los proyectos de acuerdo que juzgue convenientes para la buena marcha del municipio, por lo que es procedente dar estudio y debate al interior de la Corporación al proyecto en mención.

#### 5. COMPETENCIA DEL CONCEJO MUNICIPAL

El artículo 32 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, establece:

**“Artículo 32. Atribuciones.** Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.

***3. reglamentar la autorización del alcalde para contratar, señalando los casos en que se requiere autorización previa del concejo.***

(...)

***Parágrafo 4: De conformidad con el numeral 3º del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos:***

***3 Enajenación de activos, acciones y cuotas partes.***

La Constitución Política en su artículo 313, señala que corresponde a los Concejos:

***Numeral 3. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo.***

De la anterior transcripción normativa, se determina la competencia que le asiste al Concejo Municipal para efectos de conocer y debatir el presente proyecto de acuerdo.

## 6. OBJETO DEL PROYECTO.

En general, el proyecto de acuerdo busca poder transferir a título gratuito los siguientes bienes muebles a favor de la policía Nacional del Municipio.

1. Computador de escritorio corporativo por un valor de \$ 3.575.419
2. Monitor 23.8 led full hd 1920 por un valor \$ 658.101
3. Impresora sistema tinta cont por un valor de \$ 850.614

Nota: IVA incluido, para un valor total \$ 5.084.134

Dicha autorización la solicita el alcalde hasta el 31 de diciembre del 2021 para suscribir el contrato de donación, el cual debe estar sujeto a la constitución y a las leyes que regulen la contratación estatal.

Todo esto, con el fin de que la Policía Nacional que presta sus servicios en jurisdicción del municipio de Guatapé hagan uso exclusivo de los bienes antes mencionados y así mejorar su capacidad institucional, el mantenimiento de la seguridad y el bienestar de la comunidad.

Cabe aclarar que en artículo primero donde se menciona el bien número 3, se debe realizar una corrección de transcripción y cambiar las palabras caretas faciales por Impresora sistema tinta cont.

La iniciativa en mención está enmarcado en el Plan de Desarrollo 2020 – 2023 **“GUATAPE EMPRENDE”**, en la línea estratégica número 5 **“GUATAPE EMPRENDE POR GOBERNANZA, SEGURIDAD Y BUEN GOBIERNO”**, componente 1: **SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIDADANA**, Programa numero 2: **APOYO LOGISTICO A LA FUERZA PUBLICA**. Se establecen acciones para el fortalecimiento de la fuerza pública en el Municipio de Guatapé con el fin de mejorar su operatividad, atreves de actividades con la gestión de dotación para la fuerza pública.

## 7. LEGALIDAD

El Proyecto de Acuerdo No. 012 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA ALCALDE MUNICIPAL DE GUATAPE PARA TRASFERIR A TITULO GRATUITO UNOS BIENES MUEBLES A FAVOR DE LA POLICIA NACIONAL DEL MUNICIPIO DE GUATAPE ANTIOQUIA”**, se encuentra sustentado en las siguientes normas:

### ➤ **NORMATIVIDAD NACIONAL**

1. Ley 136 de 1994
2. Ley 1551 de 2012
3. Ley 489 de 1998
4. Ley 80 de 1993
5. Decreto 1082 de 2015

## 8. MOTIVACIÓN Y CONVENIENCIA

La Constitución y la Ley establecen los principios de coordinación y colaboración armónica entre las entidades que conforman la Administración Pública, en aras de dar cumplimiento a los fines del Estado y lograr una mayor eficiencia en la prestación de los servicios públicos a su cargo.

La Corte Constitucional ha manifestado que las cesiones a título gratuito de bienes muebles que se realicen entre entidades públicas, deberán obedecer al cumplimiento de los fines estatales encomendadas a las entidades cedentes y no a una mera liberalidad. En ese mismo sentido, el Consejo de Estado ha reiterado que la enajenación a título gratuito de bienes entre entidades públicas es viable, siempre y cuando se cuente con la autorización respectiva, que para el asunto que nos ocupa le corresponde al Concejo Municipal de Guatapé.

En ese sentido se hace necesario y resulta conveniente facultar al Alcalde Municipal de Guatapé, para proceder con la suscripción de contrato de donación de bienes muebles a favor de la Policía Nacional, que presta sus servicios en jurisdicción del Municipio de Guatapé para su uso exclusivo, con el fin de mejorar su capacidad institucional y procurar el mantenimiento de la seguridad y el bienestar de la comunidad, garantizando así la prestación de los servicios públicos a su cargo, en términos de eficiencia y calidad y a su vez se da cumplimiento a las metas fijadas en el Plan de Desarrollo y a los fines Constitucionales y Legales.

## 9. DISCUSION EN PRIMER DEBATE

Dando cumplimiento cabal a las disposiciones contenidas en el Reglamento Interno del Concejo Municipal, el presente proyecto surtió su trámite de primer debate el pasado 13 de agosto de 2021, dando inicio a la sesión en comisión a las 8:57 a.m. tal como consta en el acta y en el audio respectivo. Antes del inicio del debate se verificó el quorum y la asistencia de los tres corporados que pertenecemos a la comisión segunda.

Es importante señalar lo dispuesto en el artículo 73 de la Ley 136 de 1994, a saber:

*ARTÍCULO 73.- DEBATES. Para que un proyecto sea Acuerdo, debe aprobarse en dos debates celebrados en distintos días. El proyecto será presentado en la Secretaría del Concejo, la cual lo repartirá a la comisión correspondiente donde se surtirá el primer debate. La Presidencia del Concejo designará un ponente para primero y segundo debate. El segundo debate le corresponderá a la sesión plenaria.*

*Los proyectos de acuerdo deben ser sometidos a consideración de la plenaria de la corporación tres días después de su aprobación en la comisión respectiva.*

Así las cosas, se deja constancia de que el día y hora señalados, con la presencia de los tres concejales de la Comisión Tercera de esta corporación, se llevó a cabo el estudio y la discusión del Proyecto de Acuerdo No. 012 de 2021.

De igual modo, se da cumplimiento a los artículos 98 y siguientes del Acuerdo Municipal 030 de 2018 – Reglamento Interno, en lo que tiene que ver con los informes de ponencia y el plazo para rendir el respectivo informe, el cual fue es de cinco (5) días si el proyecto contiene hasta un máximo de 10 artículos. En ese orden de ideas, el Proyecto de Acuerdo fue radicado ante la Secretaría de la Corporación el día 05 de agosto y la asignación de ponencia el día 09 de agosto de 2021, con lo que se respetaron estos términos.

En mi calidad de ponente y cumpliendo con las disposiciones de los artículos 156 y siguientes del Reglamento Interno del Concejo Municipal, dejo constancia de que el presente Proyecto de Acuerdo No. 012 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA ALCALDE MUNICIPAL DE GUATAPE PARA TRASFERIR A TITULO GRATUITO UNOS BIENES MUEBLES A FAVOR DE LA POLICIA NACIONAL DEL MUNICIPIO DE GUATAPE ANTIOQUIA”**, fue aprobado en primer debate en la Comisión Tercera de la Corporación el día 13 de agosto de 2021, con las respectivas constancias mencionadas, con dos (2) votos a favor y cero (0) votos en contra.

#### 10. CONCEPTO DEL PONENTE

Por lo expuesto, se rinde ponencia **POSITIVA** del presente Proyecto de Acuerdo N° 012 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA ALCALDE MUNICIPAL DE GUATAPE PARA TRASFERIR A TITULO GRATUITO UNOS BIENES MUEBLES A FAVOR DE LA POLICIA NACIONAL DEL MUNICIPIO DE GUATAPE ANTIOQUIA”**,

Invito a los demás compañeros Concejales para dar su voto positivo a la presente iniciativa para que se convierta en Acuerdo Municipal, por los motivos y argumentos anteriormente expuestos.

Cordialmente.

Firmado en original  
**GEOVANNY ANDRES ESPINOSA MARIN**  
Concejal Ponente