

Guatapé, 18 de agosto de 2021

HONORABLES CONCEJALES (AS)

REFERENCIA: Ponencia para segundo debate del Proyecto de Acuerdo No. 010 de 2021 **"POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS A DEPORTISTAS Y ENTRENADORES DESTACADOS DE GUATAPE ANTIOQUIA Y SE CONCEDEN UNAS FACULTADES"**.

En calidad de concejala ponente designada a través de acto administrativo por parte de la Mesa Directiva del Concejo Municipal, para el estudio y análisis del presente Proyecto de Acuerdo No. 10 de 2021 **"POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS A DEPORTISTAS Y ENTRENADORES DESTACADOS DE GUATAPE ANTIOQUIA Y SE CONCEDEN UNAS FACULTADES"**, presentado en sesiones ordinarias del mes de agosto por el Concejal Camilo Hincapié Hernández del Partido Centro Democrático, la Concejal Leidy Johana Gallego Porras del Partido Liberal y señor Alcalde el doctor Juan Sebastian Perez Flórez, por competencia del numeral 4 del artículo 313 de la constitución política, del artículo 71 y siguientes de la Ley 136 de 1994 y conforme a los artículos 98 y subsiguientes del Reglamento Interno del Concejo Municipal – Acuerdo no. 30 de 2018, procedo a rendir el informe de ponencia correspondiente para primer debate del proyecto.

1. CONTENIDO Y ALCANCE DEL PROYECTO

El presente proyecto de acuerdo está conformado por siete (7) artículos, con su respectivo marco legal y la exposición de motivos, donde se encuentra la constancia de radicado ante la Secretaría del Concejo.

2. UNIDAD DE MATERIA.

El principio de Unidad de Materia se entiende consagrado en el Artículo 158 de la Constitución Política, que establece:

“Todo Proyecto de Ley debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella.

El Presidente de la respectiva Comisión rechazará las iniciativas que no se avengan con este precepto, pero sus decisiones serán apelables ante la misma Comisión.

La Ley que sea objeto de reforma parcial se publicará en un solo texto que incorpore las modificaciones aprobadas”.

Posteriormente en el Artículo 72 de la Ley 136 de 1.994, por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los Municipios, se reproduce este principio Constitucional a saber: “Todo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella. La presidencia del Congreso rechazará las iniciativas que no se avengan con este precepto, pero sus decisiones serán apelables ante la Corporación”.

Lo anterior, desarrollado también en el artículo 94 del Acuerdo Municipal no. 30 de 2018- Reglamento Interno del Concejo Municipal de Guatapé, que establece “[t]odo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles aquellos que no se relacionen con ella”.

La razón de ser de esta exigencia de unidad de materia legislativa, como lo establece el fallo número C – 523 de 1.995 de la Corte Suprema, es precisamente que con la aplicabilidad del principio constitucional de unidad de materia se eviten incongruencias legislativas que pueden llegar aparecer en los proyectos normativos cuando no se guarda una relación directa con la materia específica de dichos proyectos.

En ese orden de ideas, desde el estudio de ponencia realizado se evidencia que hay unidad de materia en el Proyecto de Acuerdo No. 010 de 2021 **"POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS A DEPORTISTAS Y ENTRENADORES DESTACADOS DE GUATAPE ANTIOQUIA Y SE CONCEDEN UNAS FACULTADES"**, toda vez que el articulado guarda relación directa con el título y el alcance del mismo

3. COMISIÓN COMPETENTE PARA CONOCER DEL PROYECTO.

El artículo 61 del Acuerdo Municipal no. 30 de 2018- Reglamento Interno del Concejo Municipal de Guatapé, consagra respecto a la Comisión Segunda:

COMISION SEGUNDA: PRESUPUESTO, HACIENDA, CRÉDITO PÚBLICO VIGENCIAS FUTURAS, REGALÍAS Y ASUNTOS FISCALES Y FINANCIEROS.
Será la encargada del manejo de los asuntos relacionados con las siguientes materias:

(...)

- Las relacionadas con los temas, instrumentos, figuras y aspectos relacionados con el sistema financiero municipal de acuerdo con la ley, los decretos reglamentarios y el estatuto presupuestal municipal.

(...)

Teniendo en cuenta el título y funciones dispuestas para las Comisiones Permanentes, la comisión competente para conocer del presente proyecto de acuerdo, y rendir el respectivo primer debate, es la Comisión Segunda: Presupuesto, Hacienda, Crédito Público Vigencias Futuras, Regalías y Asuntos Fiscales y Financieros.

4. INICIATIVA DEL PROYECTO.

El Proyecto de Acuerdo Proyecto de Acuerdo no. 10 de 2021 "**POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS A DEPORTISTAS Y ENTRENADORES DESTACADOS DE GUATAPE ANTIOQUIA Y SE CONCEDEN UNAS FACULTADES**", fue presentado ante la Secretaria de la Corporación el día 5 de agosto de 2021 a iniciativa del Concejal Camilo Hincapié Hernández del Partido Centro Democrático, la Concejal Leidy Johana Gallego Porras del Partido Liberal y el doctor Juan Sebastián Pérez Flórez, Alcalde Municipal, de conformidad con la Constitución Política de Colombia, el parágrafo primero del artículo 71 de la Ley 136 de 1994, el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012 y el artículo 85 del Reglamento Interno del Concejo, el señor alcalde podrá presentar los proyectos de acuerdo que juzgue convenientes para la buena marcha del municipio, al igual que los Concejales, pueden presentar Proyectos de Acuerdo en materias relacionadas con sus atribuciones, por lo que es procedente dar estudio y debate al interior de la Corporación al proyecto en mención.

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO MUNICIPAL

El artículo 32 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, establece:

7. Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas, de conformidad con la Ley.

6. Las demás que determine la ley."

(Negritas y subrayas fuera de texto.)

La Constitución Política en su artículo 313, señala que corresponde a los Concejos:

Numeral 4. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales.

De la anterior transcripción normativa, se determina la competencia que le asiste al Concejo Municipal para efectos de conocer y debatir el presente proyecto de acuerdo.

6. OBJETO DEL PROYECTO.

En general, el proyecto de acuerdo busca crear el programa de incentivos económicos a los deportistas y entrenadores medallistas destacados del municipio de Guatapé Antioquia, de conformidad con lo establecido en la ley 181 de 1995, como estímulo a su participación en certámenes de carácter municipal, departamental, nacional e internacional.

La iniciativa en mención está enmarcado en el Plan de Desarrollo 2020 – 2023 "**GUATAPE EMPRENDE**", EN su Línea Estratégica N° 2 "**GUATAPÉ EMPRENDE EN EL DESARROLLO SOCIAL**", en el componente **DEPORTE Y RECREACIÓN** y desde los

programas de **“PROMOCIÓN DE APOYO E INCENTIVOS DEPORTIVOS. ACOMPAÑAMIENTO A CLUBES Y ORGANIZACIONES DEPORTIVAS”**.

Así las cosas, las acciones que se desprenden de la creación del programa de incentivos económicos a los deportistas y entrenadores medallistas destacados del municipio, estarían impactando la población que practica diferentes deportes en el municipio de Guatapé, teniendo en cuenta que este tema ha venido teniendo un crecimiento importante, desde las estructuras administrativas, al igual que las prácticas de diferentes disciplinas y modalidades deportivas, lo que ha llevado a las administraciones municipales a realizar grandes esfuerzos en la gestión de recursos que ayuden a suplir las falencias que se evidencian en la práctica del deporte, la actividad física, la recreación etc. Desde poder tener escenarios aptos para la práctica de las mismas, y fortalecer el recurso humano.

7. LEGALIDAD

El Proyecto de Acuerdo n° 10 de 2021 **"POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS A DEPORTISTAS Y ENTRENADORES DESTACADOS DE GUATAPE ANTIOQUIA Y SE CONCEDEN UNAS FACULTADES"**, se encuentra sustentado en las siguientes normas:

➤ **NORMATIVIDAD NACIONAL**

- Constitución Política de Colombia
- Ley 115 de 1994
- Ley 181 de 1995 modificado por la ley 494 de 1999 y reformado por la ley 582 de 2000
- Ley 715 de 2000
- Ley 1389 de 2010
- Ley 1551 de 2012,
- Ley 2023 de 2020

8. MOTIVACIÓN Y CONVENIENCIA

El deporte, la recreación, la actividad física y aprovechamiento del tiempo libre son elementos fundamentales de la educación y factor básico en la formación integral de las personas. Su fomento, desarrollo y práctica son parte del gasto público social.

Guatapé cada día ha ganado espacio en el ámbito regional, departamental y nacional, con diferentes deportistas y modalidades deportivas, en eventos institucionales y privados. Lo que sirve como un punto de referencia para las nuevas generaciones, evidenciando que los procesos y programas que se lideran desde la administración municipal y sus dependencias, van mostrando resultados a mediano y largo plazo.

Es necesario incentivar a la personas que se esfuerzan cada día en los procesos y que obtienen grandes resultados en su participación, lo que ocasiona que cada día el deporte y la recreación sean vistos por los niños, jóvenes, adolescentes, adultos, como una alternativa y con grandes miras a los buenos resultados en las competencias donde participen, representando al municipio de Guatapé, al departamento o al país.

9. DISCUSION EN PRIMER DEBATE

Dando cumplimiento cabal a las disposiciones contenidas en el Reglamento Interno del Concejo Municipal, el presente proyecto surtió su trámite de primer debate el pasado 13 de agosto de 2021, dando inicio a la sesión en comisión a las 8:57 a.m. tal como consta en el acta y en el audio respectivo. Antes del inicio del debate se verificó el quorum y la asistencia de los tres corporados que pertenecemos a la comisión segunda.

Es importante señalar lo dispuesto en el artículo 73 de la Ley 136 de 1994, a saber:

ARTÍCULO 73.- DEBATES. Para que un proyecto sea Acuerdo, debe aprobarse en dos debates celebrados en distintos días. El proyecto será presentado en la Secretaría del Concejo, la cual lo repartirá a la comisión correspondiente donde se surtirá el primer debate. La Presidencia del Concejo designará un ponente para primero y segundo debate. El segundo debate le corresponderá a la sesión plenaria.

Los proyectos de acuerdo deben ser sometidos a consideración de la plenaria de la corporación tres días después de su aprobación en la comisión respectiva.

Así las cosas, se deja constancia de que el día y hora señalados, con la presencia de los tres concejales de la Comisión Tercera de esta corporación, se llevó a cabo el estudio y la discusión del Proyecto de Acuerdo No. 010 de 2021.

De igual modo, se da cumplimiento a los artículos 98 y siguientes del Acuerdo Municipal 030 de 2018 – Reglamento Interno, en lo que tiene que ver con los informes de ponencia y el plazo para rendir el respectivo informe, el cual fue de cinco (5) días si el proyecto contiene hasta un máximo de 10 artículos. En ese orden de ideas, el Proyecto de Acuerdo fue radicado ante la Secretaría de la Corporación el día 05 de agosto y la asignación de ponencia el día 09 de agosto de 2021, con lo que se respetaron estos términos.

10. CONCEPTO DEL PONENTE

Por lo expuesto, se rinde ponencia **POSITIVA** del presente Proyecto de Acuerdo N° 10 de 2021 **"POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS A DEPORTISTAS Y ENTRENADORES DESTACADOS DE GUATAPE ANTIOQUIA Y SE CONCEDEN UNAS FACULTADES.**

Invito a los demás compañeros Concejales para dar su voto positivo a la presente iniciativa para que se convierta en Acuerdo Municipal, por los motivos y argumentos anteriormente expuestos.

Cordialmente.

Firmado en original
LEIDY JOHANA GALLEGU PORRAS
 Concejale Ponente