



Guatapé, 26 de febrero de 2024

HONORABLES CONCEJALES

Plenaria Concejo Municipal
Guatapé, Antioquia

COMISIÓN TERCERA:

De asuntos administrativos, sociales, culturales, ética y derechos humanos
Corporación Concejo Municipal
Guatapé, Antioquia

REFERENCIA: Informe de ponencia para segundo debate, Proyecto de Acuerdo N°. 01 de 2024 **"POR EL CUAL SE ESTABLECE EL BENEFICIO "RUTA DE LA SALUD" PARA CONTRIBUIR CON EL ACCESO AL DERECHO A LA SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL, DE LA POBLACIÓN MÁS VULNERABLE DEL MUNICIPIO DE GUATAPÉ"**

Respetados Corporados,

En cumplimiento de lo ordenado por la Constitución Nacional, demás Leyes, y en especial lo establecido en el Reglamento Interno del Concejo Municipal, me fue asignada por parte de la mesa directiva de esta Corporación en cabeza del señor Presidente, mediante Resolución No. 06 de 2024; la ponencia para primer y segundo debate, al proyecto de acuerdo N° 01 de 2024 **"POR EL CUAL SE ESTABLECE EL BENEFICIO "RUTA DE LA SALUD" PARA CONTRIBUIR CON EL ACCESO AL DERECHO A LA SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL, DE LA POBLACIÓN MÁS VULNERABLE DEL MUNICIPIO DE GUATAPÉ"**; presentado a consideración de esta Corporación Pública, por parte de la Administración Municipal, en cabeza del señor alcalde **DAVID ESTEBAN FRANCO VALLEJO**.

MARCO CONSTITUCIONAL

E-mail: concejo@guatape-antioquia.gov.co



Por mencionar algunos artículos que se enmarcan en el **Proyecto de Acuerdo No. 01 de 2024** desde la Constitución Política de Colombia del 1991.

“ARTÍCULO 2: *Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.*

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares”.

“ARTICULO 13. *Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.*

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará”

“ARTICULO 44. *Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada (...)*

“ARTICULO 46. *El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria.*



El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia.”

“ARTICULO 48. *La Seguridad Social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la Ley. (...)”*

“ARTICULO 49. *La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud (...)”*

“ARTICULO 313. *Corresponde a los concejos: (...)*

2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.

MARCO LEGAL

La Legalidad del presente Proyecto de Acuerdo está sustentada en las siguientes leyes:

LEY 136 DE 1994

“ARTÍCULO 1º: *El municipio es la entidad territorial fundamental de la división Político-administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa dentro de los límites que lo señalen la Constitución y la ley y cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio”.*

“ARTÍCULO 3. Funciones. *Modificado por el art. 6 Ley 1551 de 2012. Corresponde al municipio:*

1. Administrar los asuntos municipales y prestar los servicios públicos que determine la Ley”



7. Procurar la solución de las necesidades básicas insatisfechas de los habitantes del municipio, en lo que sea de su competencia, con especial énfasis en los niños, las niñas, los adolescentes, las mujeres cabeza de familia, las personas de la tercera edad, las personas en condición de discapacidad y los demás sujetos de especial protección constitucional.

“ARTÍCULO 32 modificado por el artículo 18 de la ley 1551 de 2012: Son atribuciones de los Concejos las siguientes:

PARÁGRAFO 1o. Los Concejos Municipales mediante acuerdo a iniciativa del alcalde establecerán la forma y los medios como los municipios puedan otorgar los beneficios, establecidos en el inciso final del artículo 13, 46 y 368 de la Constitución Nacional.

~~**“ARTÍCULO 91** modificado por el artículo 29 de la ley 1551 de 2012: Los alcaldes ejercerán las funciones que les asigna la Constitución, la ley, las ordenanzas, los acuerdos y las que le fueren delegadas por el Presidente de la República o gobernador respectivo (...)~~

a) En relación con el Concejo: (...)

1. *Presentar los proyectos de acuerdo que juzgue convenientes para la buena marcha del municipio”.*

LEY 100 DE 1993, Por la cual se crea el Sistema de Seguridad Social Integral en Colombia.

LEY 1122 DE 2007, se hacen ajustes al Sistema General de Seguridad Social en Salud, teniendo como prioridad el mejoramiento en la prestación de los servicios a los usuarios.

LA LEY ESTATUTARIA 1751 DE 2015. Que reguló el derecho fundamental a la salud y se dictaron otras disposiciones. Esta tiene por objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, regularlo y establecer sus mecanismos de protección.



En especial, en sus Artículos 2, 5 y 6, con sus diferentes literales y párrafos.

CONVENIENCIA

Luego de realizar la lectura y estudio del **Proyecto de Acuerdo No. 01 de 2024**, y teniendo en cuenta sus particularidades, argumentos y soportes de Ley, se puede observar:

1. Que la creación del beneficio denominado **“RUTA DE LA SALUD”** impactará positivamente a la población más vulnerable del Municipio, garantizando el adecuado y oportuno acceso a los servicios de salud que hayan sido autorizados por la entidad administradora de planes de beneficiarios que, por su nivel de especialidad y complejidad, solo tienen cobertura en los municipios de Medellín y Rionegro.
2. Que podrán acceder a este beneficio las personas que cumplan de forma obligatoria con la totalidad de los requisitos mencionados en el **Artículo Tercero** de dicho Proyecto de Acuerdo.
3. Que en el caso que el beneficiario sea menor de edad, o por condiciones de salud, deba tener acompañante, también cubrirá el desplazamiento de este (cuando las condiciones sean debidamente acreditadas).
4. Que el Municipio de Guatapé, financiará el programa **“LA RUTA DE LA SALUD”**, con recursos propios, sin que esto afecte o impacte negativamente el marco fiscal de mediano plazo; para la vigencia 2024, tendrá un costo de **SESENTA Y CINCO MILLONES DE PESOS (\$65.000.000)**.
5. Que, para el control, seguimiento y evaluación de los beneficios de este Programa, la Administración Municipal conformará un comité, bajo la coordinación de la Dirección Local de Salud Municipal, buscando evaluar y viabilizar las solicitudes presentadas por la comunidad.
6. Que el Alcalde Municipal, deberá reglamentará el presente Acuerdo, luego de su aprobación



Las consideraciones anteriormente leídas, fueron expuestas por este Ponente, en Comisión de primer debate; a su vez, de este debate surgieron las siguientes inquietudes, que serán enumeradas con su respectiva respuesta, por parte de la municipalidad:

1. Surgió la inquietud, sobre la posibilidad de ampliar el beneficio a personas que podrían estar en el régimen contributivo por que algún familiar lo tenga como beneficiario, pero que económicamente, no cuenta con los recursos necesarios, para desplazarse fuera del municipio a citas de control o procedimientos médicos; igualmente a personas que habitan en viviendas pagando renta, y que por sus características físicas y de ubicación, estén clasificadas en ESTRATO CUATRO (4)

R/. Con el análisis realizado en primer debate de Comisión, y de acuerdo a lo concertado con la Municipalidad, este tema podrá ser abordado y analizado mas detalladamente, por el Comité de Seguimiento y Evaluación, descrito en el Artículo Sexto del presente Proyecto de Acuerdo; ya que como función, tendrá la de evaluar las solicitudes especiales, entendiendo como especiales, las que no cumplan estrictamente, con la totalidad de los requisitos enumerados en el Artículo Tercero del Proyecto de Acuerdo No. 01 de 2024

2. Otra de las inquietudes era consultar que no existiera otro Proyecto de Acuerdo relacionado con el mismo tema, y de cómo la Municipalidad, ejecutaba este programa.

R/. Consultada la base de datos del Concejo Municipal, no se encontró Proyecto de Acuerdo relacionado con beneficios sociales, tales como beneficios para cubrir el valor del desplazamientos o entrega de tiquetes a población vulnerable.

La Municipalidad desarrollaba el programa "RUTA DE LA SALUD" utilizando recursos propios de libre destinación, ya que este programa se encontraba adscrito al Plan de Desarrollo Municipal, y así se hizo, durante varios periodos administrativos

3. La última inquietud, tenía que ver, con el origen de los recursos destinados a financiar, el Proyecto de Acuerdo No. 01 de 2024, y su rubro específico.

R/. La Municipalidad, para la vigencia 2024, tiene un rubro establecido y denominado "RUTA DE LA SALUD" (Rubro presupuestal



232020200908.04), cuyos recursos provienen de los ingresos corrientes de libre destinación (Impuesto Predial e Industria y Comercio).

Con las consideraciones anteriormente expuestas, me permito, rendir Ponencia Positiva al Proyecto de Acuerdo N°. 01 de 2024 **“POR EL CUAL SE ESTABLECE EL BENEFICIO “RUTA DE LA SALUD” PARA CONTRIBUIR CON EL ACCESO AL DERECHO A LA SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL, DE LA POBLACIÓN MÁS VULNERABLE DEL MUNICIPIO DE GUATAPÉ”**.

Invito a los demás compañeros Concejales, para dar su **Voto Positivo**, a la presente iniciativa, y se pueda convertir en Acuerdo Municipal, por los motivos y argumentos anteriormente expuestos.

Cordialmente,

EDWIN GUARÍN GARCÍA
Concejal Ponente